

Αριθμός /2021

Η Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 Ν. 3463/2006.

Συνεδρίασε νόμιμα στα γραφεία της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου στην Κέρκυρα την Πέμπτη 22 Απριλίου 2021 και ώρα 13:00μ.μ. με την εξής σύνθεση: Πρόεδρος Τσιλιμπάρη Ευγενία, πάρεδρος του ΝΣΚ, Καλούδης Γιώργος, Πρόεδρος του Δικηγορικού Συλλόγου Κέρκυρας, τακτικό μέλος της Επιτροπής και Γρηγορόπουλος Κωνσταντίνος, μέλος του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Βόρειας Κέρκυρας, αναπληρωματικό μέλος, κωλυομένου του τακτικού, ως εκπρόσωπος της Περιφερειακής Ένωσης Δήμων Ιονίων Νήσων (ΠΕΔΙΝ). Γραμματέας η Παπαδημητρίου Γεωργία.

Για να δικάσει την από 8 Μαρτίου 2021 προσφυγή των **1) Χρύσανθου Σαρλή** του Μιχαήλ, δημοτικού συμβούλου του Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, πρώην Δήμαρχου Κερκυραίων και **2) Χρυσόστομου Μπούκα** του Βασιλείου, δημοτικού συμβούλου του Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, κατά της με αριθμ. **17784 /8-2-2021 απόφασης του Συντονιστή** της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου και κατά των:

1) από 17-11-2020 πρόσκλησης-απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου της ανωνύμου εταιρείας με τον διακριτικό τίτλο «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.» για τη σύγκλιση έκτακτης Γενικής Συνέλευσης της παραπάνω εταιρείας για την 9-12-2020 και

επαναληπτικής μέσω τηλεδιάσκεψης για την 21-12-2020, 2) της με αρ.94016/580/1-12-2020 πρόσκλησης έκτακτης Γενικής Συνέλευσης με «αναθεωρημένη» ημερήσια διάταξη, η οποία (πρόσκληση) φέρεται να εκδόθηκε την 1-12-2020 από το ΔΣ του «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.» (ΦΟΔΣΑ «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.»Ιονίων Νήσων ΑΕ»), 3) της με αρ. 91891/566/20-11-2020 πράξης-απόφασης της Περιφερειάρχη Ιονίων Νήσων –Προέδρου του «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.» ΦΟΔΣΑ «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.», ως και κατά κάθε άλλης συναφούς πράξης ή παράλειψης.

Στη διαδικασία συζήτησης ήταν παρών ο 1^{ος} προσφεύγων Χρύσανθος Σαρλής του Μιχαήλ, δημοτικός σύμβουλος του Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, πρώην Δήμαρχος Κερκυραίων.

Δεν παρέστη ο Συντονιστής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δ. Ελλάδος και Ιονίου. Επίσης, δεν παρέστησαν το ΝΠ με την επωνυμία “Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ανώνυμη Εταιρεία των ΟΤΑ (ΦΟΔΣΑ Ιον. Νήσων ΑΕ), αν και κλητεύθηκαν.

Η εκδίκαση άρχισε με την ανάγνωση της προσβαλλόμενης απόφασης του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου, κατόπιν αναγνώσθηκαν η προσφυγή των:

- 1) Χρύσανθου Σαρλή του Μιχαήλ, δημοτικού συμβούλου του Δήμου

Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, πρώην Δήμαρχου Κερκυραίων και 2) Χρυσόστομου Μπούκα του Βασιλείου, δημοτικού συμβούλου του Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων κατά των προσβαλλόμενων παραπάνω πράξεων, καθώς και υπόμνημα του προσφεύγοντος Χρυσόστομου Μπούκα το οποίο εστάλη στη Γραμματεία της επιτροπής με e-mail εμπρόθεσμα πριν την έναρξη της συνεδρίασης για την υπό κρίση υπόθεση.

Στην συνέχεια δόθηκε ο λόγος στον α' προσφεύγοντα Χρύσανθο Σαρλή ο οποίος εκπροσωπούσε και τον β' προσφεύγοντα, υποστήριξε τους λόγους της προσφυγής τους και ζήτησε να γίνει αυτή δεκτή από την Επιτροπή, ως καθύλη αρμόδια και να ακυρωθούν και εξαφανισθούν οι προσβαλλόμενες αποφάσεις.

του και την ακύρωση και εξαφάνιση όλων των προσβαλλόμενων αποφάσεων

. Κατόπιν ανέπτυξε εισήγηση η Πρόεδρος της Επιτροπής, ταυτόσημη με αυτήν του Συντονιστή, επικαλούμενη αναρμοδιότητα της Επιτροπής και του Συντονιστή και ζήτησε την απόρριψη της προσφυγής.

Στη συνέχεια ανέπτυξε εισήγηση με αντίθετο νομικό σκεπτικό το μέλος της Επιτροπής-Πρόεδρος του Δικηγορικού Συλλόγου Κέρκυρας και ζήτησε να γίνει δεκτή η προσφυγή.

Μετά τη (δημόσια) συνεδρίαση, η επιτροπή συνήλθε σε διάσκεψη στην ίδια αίθουσα.

Στη συνέχεια ο α' προσφεύγων αποχώρησε από τη συνεδρίαση.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφθηκε κατά το Νόμο

1. Επειδή η κρινόμενη προσφυγή των προσφευγόντων Χρύσανθου Σαρλή και Χρυσόστομου Μπούκα οι οποίοι είναι δημοτικοί σύμβουλοι του Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων και έχουν πρόδηλο έννομο συμφέρον προς τούτο, ασκήθηκε εμπρόθεσμα, δεδομένου ότι η προσβαλλομένη με αρ. 17784/8-2-2021 απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου εκδόθηκε στις 8-2-2021, η δε προσφυγή τους κατατέθηκε στην γραμματεία της Επιτροπής με αρ. πρωτ.41713 στις 8-3-2020, δηλαδή εντός της μηνιαίας προθεσμίας από της κοινοποιήσεως, όπως προβλέπεται από το άρθρο 151 του ν. 3463/2006 και συνεπώς πρέπει να εξεταστεί περαιτέρω η νομική και ουσιαστική βασιμότητα της.

Επειδή επίσης εμπρόθεσμα ασκήθηκε η προσφυγή των προσφευγόντων Χρύσανθου Σαρλή και Χρυσόστομου Μπούκα κατά 1) της από 17-11-2020 πρόσκλησης - απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου της ανωνύμου εταιρείας με τον διακριτικό τίτλο «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.» για την σύγκλιση έκτακτης Γενικής Συνέλευσης της παραπάνω εταιρείας για την 9-12-2020 και επαναληπτικής μέσω τηλεδιάσκεψης για την 21-12-2020, 2) της με αρ. 94016/580/1-12-2020 πρόσκλησης έκτακτης Γενικής Συνέλευσης με «αναθεωρημένη» ημερήσια διάταξη, η οποία (πρόσκληση) φέρεται να εκδόθηκε την 1-12-2020 από το ΔΣ του «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των

Ο.Τ.Α.» (ΦΟΔΣΑ «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.» Ιονίων Νήσων ΑΕ»), 3) της με αρ.91891/566/20-11-2020 πράξης - απόφασης της Περιφερειάρχη Ιονίων Νήσων - Προέδρου του «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.» ΦΟΔΣΑ «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.» Ιονίων Νήσων ως και κατά κάθε άλλης συναφούς πράξης ή παράλειψης.

2. Επειδή το άρθρο 101 παρ.1 του Συντάγματος ρητά ορίζει ότι η διοίκηση του Κράτους οργανώνεται σύμφωνα με το αποκεντρωτικό σύστημα, το δε άρθρο 102 παρ. 1 αυτού επιτάσσει ότι η διοίκηση των τοπικών υποθέσεων ανήκει στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού. Υπέρ των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης συντρέχει τεκμήριο αρμοδιότητας για τη διοίκηση των τοπικών υποθέσεων, στη δε παρ. 2 αυτού ορίζει ότι «οι οργανισμοί τοπικής αυτοδιοίκησης έχουν διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια.»

Στη δε 4η παράγραφο αυτού επιτάσσει: «4. Ο κοινός νομοθέτης και η Διοίκηση, όταν δρουν κανονιστικά, υποχρεούνται να λαμβάνουν υπόψη τις ιδιαίτερες συνθήκες των νησιωτικών και ορεινών περιοχών, μεριμνώντας για την ανάπτυξή τους.»

3. Επειδή το άρθρο 17 παρ. 2 του Συντάγματος προστατεύει απόλυτα την ατομική ιδιοκτησία ορίζοντας: «Κανένας δεν στερείται την ιδιοκτησία του, παρά μόνον για δημόσια ωφέλεια που έχει αποδειχθεί

με τον προσήκοντα τρόπο, όταν και όπως νόμος ορίζει , και πάντοτε αφού προηγηθεί πλήρης αποζημίωση.....»

4. Επειδή, η αρχή της ασφάλειας του δικαίου, η οποία απορρέει από την αρχή του κράτους δικαίου και ιδίως από τις διατάξεις των άρθρων 2 παρ. 1 και 25 παρ. 1 εδ. α' του Συντάγματος [πρβλ. ΑΕΔ 14/2013, ΣτΕ 2034/2011 Ολ., 4731/2014, 640/2015 κ.α. βλ. και το ν. 4048/2012 Ρυθμιστική Διακυβέρνηση: Αρχές Διαδικασίες και μέσα καλής Νομοθέτησης», Α' 34, στο άρθρο 2 παρ. 1 του οποίου προβλέπεται ότι μεταξύ των αρχών καλής νομοθέτησης περιλαμβάνεται, μεταξύ άλλων, η ασφάλεια δικαίου (περ. η)], ειδικότερη εκδήλωση της οποίας αποτελεί η αρχή της προστατευόμενης εμπιστοσύνης του διοικουμένου (πρβλ. ΑΕΔ 11/2003, ΣτΕ 2034/2011 Ολ., 3777/2008, 4731/2014, 640/2015 κ.ά.), επιβάλλει, ιδίως, τη σαφήνεια και την προβλέψιμη εφαρμογή των εκάστοτε θεσπιζομένων κανονιστικών ρυθμίσεων (πρβλ. ΣτΕ 2811/2012 7μ., 144, 1976/2015) και αυτός πρέπει να τηρείται με ιδιαίτερη αυστηρότητα, όταν πρόκειται για διατάξεις που μπορούν να έχουν σοβαρές οικονομικές επιπτώσεις στους ενδιαφερόμενους, όπως είναι οι διατάξεις που προβλέπουν την νομότυπη λήψη αποφάσεων από τους Δήμους και τα συλλογικά όργανά τους αλλά και από τα συλλογικά όργανα στα οποία συμμετέχουν κατά πλειοψηφία.

Ειδικότερα, η ως άνω θεμελιώδης αρχή, η οποία εξυπηρετεί σκοπούς δημοσίου συμφέροντος, επιτάσσει η κατάσταση του διοικουμένου, όσον αφορά την εκ μέρους της διοίκησης τήρηση των κανόνων της σχετικής με τις ανωτέρω επιβαρύνσεις νομοθεσίας, να μη μπορεί να

τίθεται επ' αόριστον εν αμφιβόλω. Συνακόλουθα επιτάσσει να μην αφήνονται οι διοικούμενοι δημότες αλλά και οι συναλλασσόμενοι πολίτες έκθετοι αφενός μεν σε μακρά περίοδο ανασφάλειας δικαίου - που αποτελεί, σε συνδυασμό και με τις συνεχείς μεταβολές της νομοθεσίας, παράγοντα αποτρεπτικό για τον προγραμματισμό και την ανάπτυξη δραστηριοτήτων των δήμων καθόσον μόνον με την συμμετοχή αυτών, ως βάθρου της δημοκρατίας και θεμέλιου του αποκεντρωτικού συστήματος επιτυγχάνεται ο επιδιωκόμενος με την πρόβλεψή του σκοπός.

5. Επειδή, εκδήλωση της, απορρέουσας, κατά τα προεκτεθέντα, από την αρχή του κράτους δικαίου, αρχής της ασφάλειας δικαίου είναι η προϋπόθεση όπως οι συστατικές πράξεις των οργάνων των Δήμων και της Αυτοδιοίκησης γενικά να είναι σύμφωνες με το Σύνταγμα και τους νόμους για να μη προκαλούν στο διηνεκές παρεπόμενες ακυρότητες.

6. Επειδή σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας προκειμένου να κριθούν ως ανεκτοί οι επιβαλλόμενοι σε ένα θεμελιώδες δικαίωμα περιορισμοί, θα πρέπει: α) να ανταποκρίνονται στους δηλωμένους σκοπούς της νομοθετικής ή διοικητικής ρύθμισης και πάντως σε σκοπούς γενικότερου δημοσίου συμφέροντος, β) το περιοριστικό μέτρο το οποίο επιβάλλεται στην άσκηση ενός δικαιώματος να είναι αναγκαίο για την εξυπηρέτησή τους και το λιγότερο επαχθές ή ηπιότερο δυνατό, γ) το μέτρο που επιλέγεται να είναι κατάλληλο και πρόσφορο για την εξυπηρέτηση των τιθέμενων σκοπών και να συνάπτεται προς αυτούς και δ) η ανάγκη εξυπηρέτησης του τιθέμενου σκοπού δημοσίου

συμφέροντος, να μην αποβαίνει προδήλως ασύμμετρη ή δυσανάλογη προς την ανάγκη προστασίας του προσβαλλόμενου δικαιώματος (αναλογικότητα εν στενή έννοια). Στο πλαίσιο αυτό, η αρχή της αναλογικότητας επιβάλλει με δυο λόγια την εξεύρεση του αναγκαίου μέτρου κατά την επιβολή περιορισμών στα θεμελιώδη δικαιώματα των διοικουμένων, για να μην όπως πολύ γλαφυρά έχει ειπωθεί, «πυροβολεί η αστυνομία τα σπουργίτια με κανόνια» (Παπαχατζής, 1991).

Η αρχή της αναλογικότητας επιβάλλει τη δυνατότητα των πολιτών και εν προκειμένω των Δήμων να έχουν τον έλεγχο των περιουσιακών τους στοιχείων, κινητών και ακινήτων και η διαχείριση αυτών να συντελείται με διαφάνεια, με τη καθοριστική συμμετοχή των Συλλογικών Οργάνων τους (Δημοτικά Συμβούλια) στη διαδικασία λήψης των αποφάσεων και με σεβασμό των δικαιωμάτων τους, πολύ περισσότερο των πλειοψηφικών τους δικαιωμάτων στο μετοχικό κεφάλαιο και την εκπλήρωση των έναντι των πολιτών υποχρεώσεων τους.

7.Επειδή τα νομοθετήματα, νόμοι, Π.Δ., ΚΥΑ, Υ.Α., Κ.Π. πρέπει να συμφωνούν με το Σύνταγμα και τις αρχές του Συντάγματος, ως του υπέρτατου νόμου του κράτους.

8.Επειδή κλασικό νομικό αξίωμα είναι το *jura novit curia*.

9.Επειδή το άρθρο 74 του Συντάγματος επιβάλλει την αρχή της καλής νομοθέτησης ως αναγκαία προϋπόθεση μιας δίκαιης και

αποτελεσματικής λειτουργίας της πολιτείας, ορίζοντας στη παράγραφο 5 αυτού:

«Νομοσχέδιο ή πρόταση νόμου που περιέχει διατάξεις άσχετες με το κύριο αντικείμενό τους δεν εισάγεται για συζήτηση.

Προσθήκη ή τροπολογία άσχετη με το κύριο αντικείμενο του νομοσχεδίου ή της πρότασης νόμου δεν εισάγεται προς συζήτηση».

10. Επειδή στα συμπεράσματα του συνεδρίου με θέμα: «Η Καλή νομοθέτηση ως αναγκαία προϋπόθεση μιας δίκαιης και αποτελεσματικής λειτουργίας της πολιτείας: βασικές θέσεις και προτάσεις» που διεξήχθη στην αίθουσα της Γερουσίας στις 28 και 29 Απριλίου 2017 από τη Βουλή των Ελλήνων, το Υπουργείο Δικαιοσύνης και το Εργαστήριο Μελέτης για τη Διαφάνεια, τη Διαφθορά και το Οικονομικό Έγκλημα της Νομικής Σχολής του Αριστοτέλειου Πανεπιστημίου Θεσσαλονίκης» συμπεριλαμβάνονται:

«Πρώτο: Η νομοθέτηση, διακριτή εξουσία της πολιτείας που αποβλέπει στην οργάνωση του κράτους και της κοινωνικής ζωής γενικότερα, αποτελεί τη βάση πάνω στην οποία χτίζεται και λειτουργεί η ζωή των πολιτών και του κράτους.

Αυτό σημαίνει ότι η ποιότητα του νομοθετικού έργου επηρεάζει αναπόδραστα την ποιότητα της λειτουργίας όλων των εξουσιών και της ζωής των πολιτών, και μάλιστα σε καθοριστικό βαθμό.

Εκείνοι που ασκούν τη νομοθετική λειτουργία καλούνται να κρατούν εναργή και να λαμβάνουν σοβαρά υπόψη τούτον τον καθοριστικό ρόλο της συγκεκριμένης λειτουργίας, ώστε να την ασκούν ως απαιτεί

θεσμικά το Σύνταγμα, με ουσιαστική γνώση του αντικειμένου που καλούνται να ρυθμίσουν και με σύνεση.

Δεύτερο: Η εκτελεστική εξουσία, και ειδικότερα η κυβέρνηση κατά την πρόταση των νόμων, οφείλει να μην παραβιάζει όχι μόνο τις ουσιαστικές αλλά και τις τυπικές προϋποθέσεις για μια καλή νομοθέτηση. Η μη ουσιαστική χρησιμοποίηση της Κεντρικής Νομοπαρασκευαστικής Επιτροπής ή η μη πλήρης λειτουργία των Μονάδων Νομοθετικής Πρωτοβουλίας των υπουργείων, αλλά ακόμη και η αδικαιολόγητη χρήση Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου που εμφορείται από λόγους μικροπολιτικής σκοπιμότητας ή η μη έγκαιρη κατάθεση νομοθετικών προτάσεων, ιδίως σε χρονικά πλαίσια που καθιστούν στην πράξη ανέφικτη ακόμη και την απλή ανάγνωση εκτενέστατων νομοσχεδίων, δεν μπορεί να γίνεται ανεκτή. Τέτοιες πρακτικές ακυρώνουν ουσιαστικά στην πράξη την καλή προετοιμασία των νομοθετικών προτάσεων σε προ-κοινοβουλευτικό επίπεδο, και στο κοινοβουλευτικό επίπεδο αντίστοιχα το ρόλο των εκπροσώπων του λαού, στους οποίους είναι ανατεθειμένη από το Σύνταγμα η νομοθετική εξουσία.

Εξάλλου, η τήρηση ακόμη και των τυπικών κανόνων για τη νομοθετική διαδικασία κατά το Σύνταγμα και τον Κανονισμό της Βουλής υπηρετεί την ουσία του νομοθετικού έργου και δεν επιτρέπεται να παραβιάζεται, όπως αυτό παρατηρείται π.χ. με τη συχνή εισαγωγή ανεπεξέργαστων νομικά τροπολογιών σε άσχετα νομοθετήματα. Η ορθή αντιμετώπιση του γενικά παραδεκτού προβλήματος των τροπολογιών που εισάγονται σε άσχετα νομοσχέδια, παραμένει σήμερα -όπως ανέδειξαν οι συζητήσεις του συνεδρίου- σε επιστημονικό επίπεδο ανοικτή. Κατά

μία άποψη (του συνεδρίου) το πρόβλημα θα έπρεπε να αντιμετωπιστεί με δικαστικό έλεγχο των σχετικών νόμων ως αντισυνταγματικών και συνακόλουθα ανεφάρμοστων, ενόψει του άρθρου 74 του Συντάγματος, ενώ κατ' άλλη άποψη η Βουλή πρέπει να αναλάβει η ίδια έναν ρόλο περιφρούρησης και ελέγχου της ορθολογικότητας του έργου που παράγει, ως εγγυητής της δημοκρατίας και της κοινοβουλευτικής διαδικασίας.

Τρίτο: Η έννοια της καλής νομοθέτησης αποτελεί τον αντίποδα της πολιτικής διαχείρισης του δικαίου, η οποία επενδύει συχνά στο συμβολισμό, στον εντυπωσιασμό και στις λογικές των εκάστοτε σκοπιμοτήτων, συμπτώματα που ενδεικνύουν συνήθως κρίση ενός πολιτικού συστήματος.

Η καλή νομοθέτηση, πέρα από την καταλληλότητα και αναγκαιότητα των ρυθμίσεων που εισάγει, προσδιορίζεται κατά περιεχόμενο αφενός από το σεβασμό του Συντάγματος, του ενωσιακού δικαίου και των διεθνών συνθηκών που δεσμεύουν τη χώρα, την έκφραση της ιδέας της δικαιοσύνης, και των αρχών του κράτους δικαίου, και αφετέρου από τη δυνατότητα που παρέχει στον πολίτη να κατανοεί το νοηματικό περιεχόμενο των νόμων τους οποίους καλείται να σέβεται και να μπορεί να παρακολουθεί τυχόν αλλαγές τους. Το δίκαιο σε μια δημοκρατική πολιτεία πρέπει να είναι ανθρωποκεντρικό. Αυτό σημαίνει ότι οι κανόνες δικαίου πρέπει να εκφράζουν, μεταξύ άλλων, την αρχή της ισονομίας, προσφέροντας επαρκή προστασία σε ασθενείς ομάδες, να μην είναι φωτογραφικοί, να αποτελούν έκφραση της αρχής της αναλογικότητας, αλλά και να υπηρετούν το δημόσιο συμφέρον. Καλή νομοθέτηση σημαίνει κατά περιεχόμενο, όμως, παράλληλα αρμονική

συνύπαρξη των νέων διατάξεων με ήδη υπάρχουσες, συνοχή και λειτουργικότητα του επιμέρους θεσμικού συστήματος μέσα στο οποίο αυτές εντάσσονται, εξισορρόπηση του γενικού τους χαρακτήρα με την επιβαλλόμενη εξειδίκευση, σαφήνεια και απλότητα, αλλά και ζύγισμα του κόστους και της ωφέλειας κατά την εφαρμογή τους, στοιχείο που προϋποθέτει έλεγχο των επιπτώσεων τους στην κοινωνία των πολιτών και στην οικονομία.

Η παραγωγή νέων νομοθετικών ρυθμίσεων που αγνοούν την ύπαρξη παλιότερων, η εμφύτευση νεοπαγών διατάξεων σε άσχετα κεφάλαια ή νομοθετήματα, η μηχανική/αντιγραφική ενσωμάτωση του παράγωγου ενωσιακού δικαίου στην εσωτερική έννομη τάξη, η ανακολουθία των προβλεπόμενων συνεπειών, οι κακότεχνες διατυπώσεις, η πληθώρα νομοθετικών εξουσιοδοτήσεων για την άσκηση κανονιστικής αρμοδιότητας από τη διοίκηση ως υποκατάστατο της νομοθετικής αδράνειας, αλλά και ο άσκοπος νομοθετικός πληθωρισμός που τείνει να διαμορφώνεται ως αντιστρόφως ανάλογο μέγεθος της ποιότητας των παραγόμενων ρυθμίσεων υπηρετώντας μικροπολιτικές σκοπιμότητες, αποτελούν όχι μόνο κακής ποιότητας νομοθετικό έργο, αλλά και πηγή σοβαρών προβλημάτων για την ασφάλεια και την ορθή εφαρμογή του δικαίου. Το αυτό ισχύει και για την αδράνεια του νομοθέτη να ρυθμίσει σημαντικούς τομείς που απαιτούν ρύθμιση.

Εξάλλου, η χρονική πίεση και οι επιβαλλόμενες ρυθμίσεις σ' ένα σφικτό καθεστώς επιτήρησης της χώρας αποτελούν, επίσης, σημαντικό παράγοντα κακής νομοθέτησης. Υπάρχουν ωστόσο αναγκαία κριτήρια καλής νομοθέτησης τα οποία πρέπει να τηρούνται και τα οποία οφείλουμε, πέραν της υπέρβασης των αρνητικών χαρακτηριστικών της

σύγχρονης νομοθεσίας που αναφέρθηκαν σχεδόν ομόφωνα από όλους τους συνέδρους, να τα διατυπώσουμε με σαφήνεια και προσοχή. Το ίδιο ισχύει και για τομείς που αντιμετωπίζουν μεγάλα προβλήματα, όπως η απονομή της δικαιοσύνης στη χώρα μας.

Τα προβλήματα της κακής νομοθέτησης μεταφέρονται μοιραία στους ώμους της διοίκησης, των πολιτών και των δικαστών. Πέρα από την ανασφάλεια δικαίου που δημιουργούν, δεν μπορούν να βρουν πάντα λύση μέσω μιας διορθωτικής ερμηνείας του νόμου, με αποτέλεσμα να βλάπτεται τελικά ο πολίτης, η λειτουργία της κοινωνίας ή/και της οικονομίας, αλλά και να χάνεται η εμπιστοσύνη όλων στη λειτουργία του νόμου, ο νόμος να απαξιώνεται και να αποδυναμώνεται η ισχύς του. Εξάλλου, η αντίληψη ότι «για όλα υπάρχει ένας δικαστής» είναι καταδικασμένη να αποτύχει.

Με άλλα λόγια, η νομοθέτηση για να μπορεί να χαρακτηρίζεται «καλή» πρέπει να έχει κατά νου ήδη κατά την παραγωγή του νομοθετικού έργου πέραν του στόχου που έρχεται τούτο να υπηρετήσει και του συνταγματικού πλαισίου του κράτους δικαίου στο οποίο υπόκειται, τους αποδέκτες του που θα το εφαρμόσουν, την εξέλιξη της κοινωνικοοικονομικής πραγματικότητας ώστε να έχει προοπτική μέλλοντος, καθώς και το ήδη υπάρχον θεσμικό πλαίσιο μέσα στο οποίο θα ενταχθεί για να λειτουργήσει.

Με αυτήν την έννοια, η λύση των προβλημάτων δεν βρίσκεται στην απορρύθμιση, που είναι βολική για την οικονομία και επικίνδυνη για τα δικαιώματα του πολίτη και το κοινωνικό κράτος, αλλά στην καλή νομοθέτηση προς όφελος της κοινωνίας και της οικονομίας.»

Η Ελλάδα, όπως έχει εύστοχα παρατηρηθεί, χρειάζεται λιγότερους και καλύτερους νόμους που να ρυθμίζουν αποτελεσματικά και δικαιοκρατικά τις βασικές παραμέτρους της κοινωνικής και οικονομικής ζωής, θέτοντας σαφείς και σταθερούς κανόνες (βλ. Α. Μακρυδημήτρη, Η καλή νομοθέτηση ως προϋπόθεση της αποτελεσματικότητας και της ποιότητας της διακυβέρνησης, σε Ξ. Κοντιάδη/Χ. Ανθόπουλου (επιστ. Επιμ) Κρίση του Ελληνικού Πολιτικού Συστήματος;, 2008,151).

11. Επειδή η διοίκηση οφείλει να τηρεί τη συνταγματική αρχή της νομιμότητας που είναι συστατικό στοιχείο του κράτους δικαίου.

12. Επειδή οι προσβαλλόμενες αποφάσεις φέρονται να στηρίζονται στο επίμαχο άρθρο 93 του «Ν 4685/2020 που χωρίς διαβούλευση προστέθηκε ως τροπολογία την ύστατη στιγμή σε νομοσχέδιο σκούπα» στα πλαίσια της πολυνομίας και κακονομίας, κατά παράβαση του άρθρου 74 Συντάγματος, το οποίο αρ.93) προβλέπει τα εξής:

«Άρθρο 93

Διαχείριση των στερεών αποβλήτων στα νησιά

1. Πριν την παράγραφο 1 του άρθρου 226 του ν. 4555/2018 (Α' 133) προστίθεται εδάφιο ως εξής: «Για τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων στα νησιά, πλην εκείνων που ανήκουν στην Περιφέρεια Ιονίων Νήσων και στην Περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου, ισχύουν τα ακόλουθα:»

2. Η παράγραφος 10 του άρθρου 226 του ν. 4555/2018 αντικαθίσταται ως εξής:

«10. Η Περιφέρεια Κρήτης εξαιρείται από τις διατάξεις του παρόντος.»

3. Μετά το άρθρο 226 του ν. 4555/2018 προστίθεται νέο άρθρο 226 Α ως εξής:

«Άρθρο 226 Α

1. Για τη διαχείριση στερεών αποβλήτων στις νησιωτικές περιφέρειες του Νοτίου Αιγαίου και των Ιονίων Νήσων, συστήνεται για κάθε μία από αυτές Ειδικός Περιφερειακός Διαβαθμιδικός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων, ως Ανώνυμη Εταιρία ΟΤΑ, με έδρα εντός των ορίων της κάθε Περιφέρειας που αποφασίζεται από τη Γενική Συνέλευση. Στον Ειδικό Περιφερειακό Διαβαθμιδικό ΦΟΔΣΑ μετέχουν υποχρεωτικά η οικεία Περιφέρεια και όλοι οι Δήμοι της Περιφέρειας αυτής. Με Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Περιβάλλοντος και Ενέργειας καθορίζεται η έδρα των Ειδικών Περιφερειακών Διαβαθμιδικών ΦΟΔΣΑ του παρόντος άρθρου.»

2. Οι Ειδικοί Περιφερειακοί Διαβαθμιδικοί ΦΟΔΣΑ έχουν τις αρμοδιότητες της παραγράφου 1 του άρθρου 227 και της παραγράφου 8 του άρθρου 225.

3. Οι αρμοδιότητες του άρθρου 228 ασκούνται από τις υπηρεσίες καθαριότητας των Δήμων και από την ΕΔΑΚΙ ΑΕ για τους δήμους της Νήσου Κεφαλονιάς. Για την άσκηση των αρμοδιοτήτων αυτών, οι οικείοι δήμοι δύνανται να συνάπτουν συμβάσεις των άρθρων 99 και 100 του ν. 3852/2010 (Α` 87) με γειτονικούς νησιωτικούς δήμους ή με τον Ειδικό Περιφερειακό Διαβαθμιδικό ΦΟΔΣΑ.

4. Η συμμετοχή των Δήμων στο αρχικό μετοχικό κεφάλαιο των Ειδικών Περιφερειακών ΦΟΔΣΑ της παραγράφου 1 ανέρχεται σε 60%, και κατανέμεται σε αυτούς ανάλογα με τον αριθμό του πληθυσμού τους, σύμφωνα με την τελευταία απογραφή της Ελληνικής Στατιστικής Αρχής, ενώ η συμμετοχή της οικείας Περιφέρειας ανέρχεται σε 40% του αρχικού μετοχικού κεφαλαίου. Οι Δήμοι ορίζουν τους εκπροσώπους τους σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 265 του ν. 3463/2006 (Α' 114) και τις σχετικές διατάξεις των ν. 2190/1920 (Α' 216) και 4548/2018 (Α' 104). Στο μετοχικό κεφάλαιο δεν μπορούν να συμμετέχουν τρίτοι, εκτός των δήμων - μετόχων και της οικείας Περιφέρειας.

5. Όργανα διοίκησης του Ειδικού Περιφερειακού Διαβαθμιδικού ΦΟΔΣΑ είναι η Γενική Συνέλευση, το Διοικητικό Συμβούλιο και ο Πρόεδρος του Δ.Σ.

6. α) Με την εξαίρεση της πρώτης Γενικής Συνέλευσης της παραγράφου 11, η Γενική Συνέλευση του Ειδικού Περιφερειακού Διαβαθμιδικού ΦΟΔΣΑ συγκαλείται σύμφωνα με τις διατάξεις των νόμων 2190/1920 και 4548/2018.

β) Τα Διοικητικά Συμβούλια των Ειδικών Περιφερειακών Διαβαθμιδικών ΦΟΔΣΑ της παραγράφου 1, αποτελούνται από επτά (7) μέλη. Ειδικότερα, αποτελούνται από τον Περιφερειάρχη και από άλλα δύο (2) μέλη του Περιφερειακού Συμβουλίου και από τέσσερα (4) μέλη, που εκλέγονται από τους εκπροσώπους των Δήμων που συμμετέχουν στη Γενική Συνέλευση. Ο Περιφερειάρχης και οι εκπρόσωποι του

Περιφερειακού Συμβουλίου δεν συμμετέχουν στην ψηφοφορία ανάδειξης των λοιπών μελών του Δ.Σ..

Κάθε Δήμος δικαιούται να συμμετέχει μόνο με έναν υποψήφιο στις εκλογές για την ανάδειξη του Δ.Σ. του Διαβαθμιδικού ΦΟΔΣΑ. Η εκλογή δύο εκπροσώπων από τον ίδιο Δήμο στο Δ.Σ. είναι επιτρεπτή μόνο στην περίπτωση που οι υποψήφιοι σύμβουλοι δεν επαρκούν για την κάλυψη των θέσεων του Δ.Σ..

γ) Πρόεδρος του Δ.Σ. ορίζεται για κάθε Ειδικό Περιφερειακό Διαβαθμιδικό ΦΟΔΣΑ ο οικείος Περιφερειάρχης ή Αντιπεριφερειάρχης που ορίζεται από τον Περιφερειάρχη.

7. Οι δύο νέοι Ειδικοί Περιφερειακοί Διαβαθμιδικοί ΦΟΔΣΑ καθίστανται καθολικοί διάδοχοι σε όλη την κινητή και ακίνητη περιουσία των λειτουργούντων ΦΟΔΣΑ σε κάθε μία από τις δύο ως άνω Περιφέρειες, καθώς και των εγκαταστάσεων υγειονομικής ταφής αποβλήτων, μονάδων επεξεργασίας αποβλήτων συμπεριλαμβανομένων των βιοαποβλήτων και λοιπών εγκαταστάσεων διαχείρισης αστικών στερεών αποβλήτων των Δήμων μελών τους, ενώ υπεισέρχονται αυτοδικαίως σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των λειτουργούντων ΦΟΔΣΑ, συμπεριλαμβανομένων και τυχόν συμβάσεων έργου. Εξαιρούνται οι εγκαταστάσεις και ο εξοπλισμός που εξυπηρετούν τις ανάγκες συλλογής και μεταφοράς των στερεών αποβλήτων. Οι εκκρεμείς δίκες σχετικά με πάσης φύσεως διαφορές που πηγάζουν από εργασίες διαχείρισης στερεών αποβλήτων, εξαιρουμένων των υπηρεσιών συλλογής και μεταφοράς τους, συνεχίζονται από τον διαβαθμιδικό ΦΟΔΣΑ χωρίς να διακόπτονται και

χωρίς να απαιτείται ειδική διαδικαστική πράξη συνέχισης για καθεμία από αυτές.

8. Το μόνιμο προσωπικό των λειτουργούντων ΦΟΔΣΑ, καθώς και εκείνο με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου καθίσταται αυτοδικαίως προσωπικό των δύο Ειδικών Περιφερειακών ΦΟΔΣΑ με την ίδια σχέση εργασίας.

9. Με απόφαση του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης συνιστάται μέσα σε προθεσμία ενός (1) μηνός από την έναρξη ισχύος του παρόντος Επιτροπή Καταγραφής των πάσης φύσεως περιουσιακών στοιχείων των τυχόν καταργούμενων νομικών προσώπων, αποτελούμενη από έναν (1) εκπρόσωπο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, τον Πρόεδρο του καταργούμενου ΦΟΔΣΑ και έναν (1) εκπρόσωπο που ορίζει η οικεία Περιφέρεια με τους νόμιμους αναπληρωτές τους. Η Επιτροπή ολοκληρώνει το έργο της καταγραφής μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών από την ημερομηνία σύστασής της και αποστέλλει τη σχετική έκθεση μέσα σε πέντε (5) ημέρες στον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ο οποίος εκδίδει αμελλητί διαπιστωτική πράξη κατάργησης των νομικών προσώπων και περιέλευσης της κινητής και ακίνητης περιουσίας στον Ειδικό Περιφερειακό Διαβαθμιδικό ΦΟΔΣΑ. Η απόφαση αυτή δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Απαιτήσεις τρίτων που δεν έχουν αποτυπωθεί στην έκθεση Επιτροπής Καταγραφής βαρύνουν τον οικείο Δήμο.

Οι εκκρεμείς δίκες σχετικά με πάσης φύσεως διαφορές που πηγάζουν από εργασίες συλλογής και μεταφοράς στερεών αποβλήτων,

συνεχίζονται από τον οικείο Δήμο, χωρίς να διακόπτονται και χωρίς να απαιτείται ειδική διαδικαστική πράξη συνέχισης για καθεμία από αυτές.

Για την απόδοση των περιουσιακών στοιχείων των καταργούμενων ΦΟΔΣΑ στον Ειδικό Περιφερειακό Διαβαθμιδικό ΦΟΔΣΑ, συντάσσεται πρωτόκολλο παράδοσης - παραλαβής. Η απόφαση του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και απόσπασμα της έκθεσης απογραφής, που περιγράφει τα ακίνητα που αποκτώνται κατά κυριότητα, καθώς και τα λοιπά εμπράγματα δικαιώματα επί των ακινήτων, καταχωρείται ατελώς στα οικεία βιβλία του υποθηκοφυλακείου ή κτηματολογικού γραφείου.

10. Στις περιπτώσεις λύσης νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου δεν ακολουθεί στάδιο εκκαθάρισης.

11. Η ιδρυτική Γενική Συνέλευση των Ειδικών Περιφερειακών Διαβαθμιδικών ΦΟΔΣΑ συγκαλείται εντός ενός (1) μηνός από την έναρξη ισχύος του παρόντος, με πρόσκληση του οικείου Περιφερειάρχη, η οποία αποστέλλεται προς τους Δήμους εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την έναρξη ισχύος του παρόντος. Θέματα της ημερήσιας διάταξης της ιδρυτικής Γενικής Συνέλευσης αποτελούν αποκλειστικά η ψήφιση του καταστατικού, ο ορισμός του αρχικού μετοχικού κεφαλαίου και η εκλογή του Διοικητικού Συμβουλίου. Η νομιμότητα της σύστασης των Ειδικών Περιφερειακών Διαβαθμιδικών ΦΟΔΣΑ διαπιστώνεται με την έκδοση διαπιστωτικής πράξης από τις αρμόδιες Υπηρεσίες των οικείων Περιφερειακών Αυτοδιοικήσεων σύμφωνα με το άρθρο 186 του ν. 3852/2010 (Α' 87), ενώ ως προς τη δημοσιότητα της πράξης εφαρμόζονται οι σχετικές διατάξεις των ν. 2190/1920 και 4548/2018.

Μέχρι τη δημοσίευση της σχετικής διαπιστωτικής πράξης από την αρμόδια Υπηρεσία Γ.Ε.ΜΗ., οι ΦΟΔΣΑ που είχαν συσταθεί είτε ως νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου είτε ως νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου συνεχίζουν να ασκούν τις αρμοδιότητες που ασκούσαν πριν από την έναρξη ισχύος του παρόντος.

12. Για τα θέματα που δεν ρυθμίζονται από το παρόν άρθρο, εφαρμόζονται αναλόγως τα άρθρα 236 έως 240 του παρόντος, καθώς και οι διατάξεις των ν. 2190/1920 και 4548/2018.

13. Είναι δυνατή η μεταβολή της νομικής μορφής του Ειδικού Περιφερειακού Διαβαθμιδικού ΦΟΔΣΑ σε Σύνδεσμο που θα λειτουργεί σύμφωνα με τα άρθρα 229 έως 235 του παρόντος με απόφαση της Γενικής Συνέλευσης.

Στην περίπτωση μετατροπής του Ειδικού Περιφερειακού Διαβαθμιδικού ΦΟΔΣΑ σε Σύνδεσμο, η διαπιστωτική πράξη της αυτοδίκαιης μεταφοράς του προσωπικού εκδίδεται από το αρμόδιο προς διορισμό όργανο και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, με αναδρομική ισχύ από τον χρόνο σύστασης του νομικού προσώπου με τη νέα νομική μορφή. Η πράξη κατάταξης σε θέσεις εκδίδεται από το αρμόδιο προς διορισμό όργανο και δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Οι προβλεπόμενες θέσεις με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου είναι προσωποπαγείς και καταργούνται μόλις κενωθούν, με οποιονδήποτε τρόπο.

14. Τα αστικά στερεά απόβλητα των Δήμων της Περιφερειακής Ενότητας Λευκάδας, διατίθενται στο ΧΥΤΑ Παλέρου. Η διαχείριση των

Αστικών Στερεών Αποβλήτων των Δήμων της ΠΕ Λευκάδας και του Δήμου Ακτίου Βόνιτσας, γίνεται σύμφωνα με την από 16/8/2017 μεταξύ τους προγραμματική σύμβαση.»

13. Επειδή το επίμαχο άρθρο 93 του «Ν. 4685/2020 δεν προέρχεται από καλή νομοθέτηση και κατόπιν διαβούλευσης αλλά βρίσκεται σε πλήρη αντίθεση προς την αρχή της αναλογικότητας η οποία διατρέχει όλη την έννομη τάξη μας και την οποία (αρχή της αναλογικότητας) ρητά την επιβάλλει ως κοινωνική αναγκαιότητα το άρθρο 25 του Συντάγματος, προστέθηκε δε, το άρθρο 93, ως τροπολογία την ύστατη ώρα, είναι δε μία περίπτωση κακονομίας και πολυνομίας σε νομοσχέδιο σκούπα», κατά παράβαση του άρθρου 74 του Συντάγματος και μάλιστα ψηφίστηκε σε συνθήκες αναστολής των άρθρων 5 και 11 του Συντάγματος για τη μη μετάδοση του covid 19, δηλ. σε συνθήκες και ειδική νομοθεσία Covid 19 που απαγόρευε τις ζωντανές συνεδριάσεις των συλλογικών οργάνων της αυτοδιοίκησης (Δημοτικών Συμβουλίων, Διοικητικού Συμβουλίου ΠΕΔΙΝ κ.α.) τις μετακινήσεις, την εργασία και τις συγκεντρώσεις, με τους Δήμους και τη κοινωνία των πολιτών να έχουν τεθεί στο ψυγείο και να μη μπορούν να ασκήσουν τα δημοκρατικά τους δικαιώματα αντίδρασης με συγκεντρώσεις και διαδηλώσεις.

14. Επειδή είναι παγκοίμως διακηρυγμένο και πανθομολογούμενο πασίδηλο στα Επτάνησα ότι το κρινόμενο άρθρο 93 όχι μόνον δεν συνιστά καλή νομοθέτηση αλλά βρίθκει αντισυνταγματικών διατάξεων, όπως έχουν ανακοινώσει η Περιφερειακή Ένωση Δήμων Ιονίων Νήσων

ή ΠΕΔΙΝ, (στην οποία συμμετέχουν όλοι οι Δήμοι της Επτανήσου), όλα τα Δημοτικά Συμβούλια των Ιονίων Νήσων, Δήμαρχοι και δημοτικοί σύμβουλοι μεμονωμένοι στα ΜΜΕ της Επτανήσου, είναι βασικό σχεδόν καθημερινό θέμα επικαιρότητας στα ΜΜΕ (βλ. ανακοινώσεις από 30-3-2020 έως 20-4-2021 στον τύπο και στο διαδίκτυο) και παραβιάζει επιπρόσθετα τον σημαντικό στόχο για τη χώρα, τον οποίο πρέπει να υπηρετήσουμε κατά προτεραιότητα και με αφοσίωση για να βελτιώσουμε τη σημερινή κατάσταση με καλή νομοθέτηση.

15. Επειδή οι Δήμοι είναι Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου.

16. Επειδή μία από τις δύο πρώτες κλασσικές αρμοδιότητες των Δήμων, από τη σύσταση του θεσμού της αυτοδιοίκησης, είναι η αποκομιδή και η διαχείριση των απορριμμάτων, αρμοδιότητα η οποία δεν μπορεί να αφαιρεθεί επιλεκτικά από το νομοθέτη μόνον για τα Ιόνια Νησιά (τα Δωδεκάνησα το επιθυμούσαν) με τροπολογία της τελευταίας στιγμής καθώς μια τέτοια εκδοχή θα οδηγούσε σε αφαίμαξη, απαξίωση και πλήρη αποδυνάμωση του θεσμού της αυτοδιοίκησης.

17. Επειδή η διάταξη του άρθρου 93 για βίαιη αφαίρεση της αρμοδιότητας της διαχείρισης των απορριμμάτων από κάθε Δήμο και από κάθε Σύνδεσμο Καθαριότητας που ελεύθερα και αβίαστα συνέστησαν οι Δήμοι των Ιονίων Νήσων έρχεται σε πλήρη αντίθεση με τη διάταξη του άρθρου 101.4 του Συντάγματος καθώς αφαιρεί αρμοδιότητες από τους Δήμους και πλήττει το αποκεντρωτικό σύστημα της χώρας.

18. Επειδή οι διατάξεις του άρθρου 93 είναι αντίθετες και με τη παράγραφο 4 του άρθρου 100 του Συντάγματος καθόσον ο κοινός νομοθέτης δεν έλαβε υπόψη του τις ιδιαίτερες συνθήκες της νησιωτικής περιοχής των Ιονίων Νήσων για τη διαχείριση των απορριμμάτων ενώ θα έπρεπε να έχει ρητή αναφορά και αιτιολογία τόσο στην αιτιολογική έκθεση όσο και στο ίδιο το νομοθέτημα. Την ίδια παράβαση έχει διαπράξει, με όλες τις προσβαλλόμενες και προσβληθείσες πράξεις της και αποφάσεις της και η Περιφερειάρχης Ιονίων Νήσων Ρόδη Κράτσα.

19. Επειδή, παραπέρα, οι διατάξεις του άρθρου 93 είναι αντίθετες και με το άρθρο 17 παρ. 2 του Συντάγματος, το οποίο προστατεύει απόλυτα την ατομική ιδιοκτησία, αφού με τη παράγραφο 7 αυτού αφαιρεί τη κινητή και ακίνητη περιουσία των λειτουργούντων ΦΟΔΣΑ (Συνδέσμων Καθαριότητας) και τη μεταβιβάζει στον Περιφερειακό Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Α.Ε. Ο.Τ.Α. άνευ αποζημιώσεως, πράξη που συνιστά δήμευση, η οποία ρητά απαγορεύεται και αποδοκιμάζεται από το άρθρο 17.2 Συντ. αφού «κανένας δεν στερείται την ιδιοκτησία του, παρά μόνον για δημόσια ωφέλεια που έχει αποδειχθεί με τον προσήκοντα τρόπο, όταν και όπως νόμος ορίζει, και πάντοτε αφού προηγηθεί πλήρους αποζημίωση.....». Κατά συνέπεια οι πράξεις σύστασης, ίδρυσης του Περιφερειακού Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων ΑΕ των ΟΤΑ Ιονίων Νήσων αλλά και οι μεταγενέστερες αποφάσεις της ΓΣ και του ΔΣ αυτού είναι άκυρες ως ερειδόμενες στις παραπάνω διατάξεις του άρθρου 93 οι

οποίες είναι ευθέως αντίθετες με τα άρθρα 4, 17 παρ. 2, 74, 101 παρ1, 2 και 4 του Συντάγματος και με τις αρχές της αναλογικότητας και της ασφάλειας του δικαίου.

20. Επειδή παραπέρα, και ανεξάρτητα από την ήδη κριθείσα αντισυνταγματικότητα των διατάξεων του άρθρου 93, πρέπει να εξετασθεί η αιτίαση της προσβαλλόμενης πράξης του Συντονιστή ότι ο Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων ΑΕ των ΟΤΑ (ΦΟΔΣΑ Ι.Ν. ΑΕ) είναι μία κλασσική Ανώνυμη Εταιρεία του εμπορικού δικαίου και κατά συνέπεια οι αποφάσεις της δεν υπάγονται σε έλεγχο νομιμότητας από τον Συντονιστή σε πρώτο βαθμό ούτε σε δεύτερο βαθμό από την Επιτροπή του άρθρου 152.

21. Επειδή από μόνες τους οι κριθείσες ήδη αντισυνταγματικές διατάξεις του άρθρου 93 περιέχουν διατάξεις δημοσίου δικαίου αναγκαστικού χαρακτήρα για τους Δήμους της Επτανήσου, οι οποίες σαφέστατα είναι αντίθετες με τις διατάξεις του Ν.2190/1920 περί ανωνύμων εταιρειών και καθιστούσαν αρμόδιο να κρίνει τη νομιμότητα των προσβαλλόμενων πράξεων αυτών, τον Συντονιστή.

22. Επειδή επιπρόσθετα αυτού η σύσταση και λειτουργία μίας κλασσικής Ανώνυμης Εταιρείας, προβλέπεται από τις διατάξεις του Ν.2190/1920 που ισχύει ως έχει τροποποιηθεί μέχρι σήμερα.

Εάν ο ΦΟΔΣΑ Ι.Ν.Α.Ε. ήταν μία Α.Ε. του εμπορικού δικαίου, μη υποκείμενη σε έλεγχο νομιμότητας των πράξεών του παρά το γεγονός ότι η συντριπτική πλειοψηφία του κεφαλαίου του ανήκει στους Δήμους

της Επτανήσου οι πράξεις και αποφάσεις των οποίων υπόκεινται σε προληπτικό έλεγχο και σε μεταγενέστερο έλεγχο νομιμότητας των διοικητικών πράξεών τους, δεν θα απαιτούνταν ούτε θα τολμούσε ο νομοθέτης να επεμβαίνει, και μάλιστα με αιφνιδιαστική τροπολογία, εν μέσω απαγορεύσεων των δημοκρατικών λειτουργιών λόγω covid 19, σε άσχετο νομοσχέδιο κατά παράβαση του άρθρου 74 του Συντάγματος, στη διαδικασία ίδρυσης, σύνθεσης και συγκρότησης του μετοχικού κεφαλαίου, αναγκαστικής εισφοράς περιουσιακών στοιχείων, ακινήτων και κινητών των Δήμων σε μία υποτιθέμενη Ανώνυμη Εταιρεία ιδιωτικού δικαίου ούτε θα επιτρέπετο ο κοινός νομοθέτης να επεμβαίνει με καταναγκαστικό τρόπο να προσδιορίζει και να επιβάλλει νέες καταστάσεις στους Δήμους των Ιονίων Νήσων υποχρεώνοντάς τους να συμπράξουν μεταξύ τους και με τη Περιφέρεια Ιονίων Νήσων με άνισους, καταναγκαστικούς και άδικους όρους και αφενός μεν να διορίζει τον Πρόεδρο του Δ.Σ., το μετοχικό κεφάλαιο και τη κατανομή του αλλά και την εκπροσώπηση των μετόχων στο Δ.Σ. με υποχρεωτική σύνθεση και όχι με αναλογία κεφαλαίου και εισφερόμενων περιουσιακών στοιχείων: Η Περιφερειάρχης ως Πρόεδρος, δύο εκπρόσωποι του Περιφερειακού Συμβουλίου Ιονίων Νήσων (Π.ΣΙΝ) και ως εκπρόσωποι όλων των Δήμων των Ιονίων Νήσων οι Δήμαρχοι των Πρωτευουσών των 4 πρώην Νομών τώρα Π.Ε.: Κεντρικής Κέρκυρας, Λευκάδας, Αργοστολίου και Ζακύνθου.

23. Επειδή ο ΦΟΔΣΑ Ιονίων Νήσων Α.Ε είναι δημοσίου χαρακτήρα φορέας και ειδικότερα δημοτικού χαρακτήρα ασκεί δε δημοτική εξουσία, αφού η νομική του μορφή, η συστατική πράξη, η μη εφαρμογή

του Ν.2190 για την σύσταση - ίδρυση την εκλογή του Δ.Σ., η σύνθεση των μετόχων τα περιουσιακά στοιχεία και τα εισφερόμενα κεφάλαια (60% οι Δήμοι 40% η ΠΙΝ χωρίς όμως εισφορά περιουσιακών στοιχείων) θεσπίστηκαν και επιβλήθηκαν με τις διατάξεις δημοσίου δικαίου αναγκαστικού χαρακτήρα του άρθρου 93 για τους Δήμους της Επτανήσου, οι οποίες σαφέστατα είναι αντίθετες με τις διατάξεις του Ν.2190/1920 περί ανωνύμων εταιρειών. Ειδικότερα:

Ενώ η αε ιδρύεται με πρωτοβουλία και την απόλυτα ελεύθερη βούληση των μελών της ο ΦΟΔΣΑ ΙΝ ΑΕ ιδρύθηκε υποχρεωτικά.

Ενώ η αε ευθύνεται μόνον για τα χρέη της, ο ΦΟΔΣΑ ευθύνεται και με τα τεράστιας αξίας περιουσιακά στοιχεία των καταναγκασθέντων Δήμων να τα εισφέρουν με μεταβίβαση σε αυτόν,

Ενώ στην αε η διαμόρφωση του κεφαλαίου και των μετόχων και των ποσοστών τους στο ιδρυτικό στάδιο διαμορφώνεται ελεύθερα από τους ιδρυτές αντίθετα στον ΦΟΔΣΑ τους μετόχους και τα ποσοστά τους τα διαμόρφωσε η καταναγκαστική διάταξη του 93, και μάλιστα με άνισους και άδικους όρους: Το 60% του κεφαλαίου οι Δήμοι με υποχρεωτική συνεισφορά της ακίνητης και κινητής περιουσίας τους και το 40% η ΠΙΝ,

Ενώ στην αε την επωνυμία της εταιρείας την ορίζουν ελεύθερα οι ιδρυτές στον ΦΟΔΣΑ την επωνυμία καταναγκαστικά προσδιόρισε διάταξη νόμου, το άρθρο 93,

Ενώ στην αε τον Πρόεδρο, τον Διευθύνοντα Σύμβουλο και το διοικητικό συμβούλιο το εκλέγει η πλειοψηφία του 50,1 % του κεφαλαίου της, αντίθετα στον ΦΟΔΣΑ η δημοσίου δικαίου διάταξη του 93 προσδιόρισε τη σύνθεση της διοίκησης διορίζοντας ex officio α)

την/τον Περιφερειάρχη ως Πρόεδρο, β) δύο μέλη του ΔΣ εκλεγμένα από το Περιφερειακό Συμβούλιο και γ) 4 Δημάρχους για τους οποίους το άρθρο 236 ορίζει ότι πρέπει να είναι οι 4 Δήμαρχοι των πρωτευουσών των νομών αποκλειομένων άλλων Δημάρχων και εκπροσώπων της αντιπολίτευσης,

Ενώ στην αε οι μετοχές μπορούν να συγκεντρωθούν όλες σε ένα πρόσωπο στον ΦΟΔΣΑ δεν επιτρέπεται,

Ενώ στην αε την έδρα της εταιρείας ορίζουν οι ιδρυτές στον ΦΟΔΣΑ την έδρα του ΦΟΔΣΑ όρισε άνευ αιτιολογίας στο Αργοστόλι της Κεφαλληνίας το άρθρο 93,

Ενώ στην αε οι μετοχές μεταβιβάζονται, στον ΦΟΔΣΑ δεν μεταβιβάζονται,

Ενώ στην αε οι ιδρυτές μέτοχοι προσδιορίζουν ελεύθερα τους όρους του Καταστατικού, δηλ της συστατικής πράξης ίδρυσης και λειτουργίας της στον ΦΟΔΣΑ οι αναγκασθέντες μέτοχοι Δήμοι που εκπροσωπούνται νόμιμα από τα Δημοτικά τους Συμβούλια δεν ψήφισαν ποτέ το καταστατικό και επομένως δεν ενέκριναν ποτέ το καταστατικό του ΦΟΔΣΑ,

Ενώ στην αε οι ιδρυτές μέτοχοι έχουν συμφωνήσει ελεύθερα και αβίαστα για το κεφάλαιο που θα καταβάλλει καθείς αντίθετα στον ΦΟΔΣΑ οι αναγκασθέντες να συμμετάσχουν μέτοχοι - Δήμοι έλαβαν ποσοστό μετοχών ανάλογα με τον πληθυσμό τους, δηλ με το κριτήριο που κατανέμεται μέρος από τις δημόσιες πιστώσεις, δυναμώνοντας ακόμα περισσότερο το επιχείρημα ότι ο ΦΟΔΣΑ δεν είναι Ανώνυμη

Εταιρεία αλλά Φορέας των Δήμων, που εκπροσωπούνται νόμιμα από τα Δημοτικά τους Συμβούλια τα οποία δεν ψήφισαν ποτέ το καταστατικό του ΦΟΔΣΑ και επομένως δεν ενέκριναν ποτέ το καταστατικό του ΦΟΣΔΑ, το οποίο στερείται νομιμοποίησης,

Ενώ στην αε οι μετοχές διανέμουν μερίσματα (κέρδη) στους μετόχους στον ΦΟΣΔΑ οι μέτοχοι δεν θα έχουν μερίσματα αλλά μόνον μείωση των περιουσιακών τους στοιχείων, φόρους και υποχρεωτικές συμμετοχές σε αυξήσεις του κεφαλαίου αλλά και για πληρωμή εξόδων και δαπανών,

Ενώ στην αε μπορεί να μειωθεί το μετοχικό κεφάλαιο στον ΦΟΔΣΑ δεν επιτρέπεται να μειωθεί,

Ενώ στην αε (άρθρο 9) η εξακρίβωση της αξίας των εταιρικών εισφορών σε είδος κατά τη σύσταση της εταιρείας γίνεται μετά από γνωμοδότηση τριμελούς επιτροπής εμπειρογνομόνων που αποτελείται από έναν ή δύο υπαλλήλους του υπουργείου ανάπτυξης (τομέας εμπορίου) ή της αρμόδιας περιφερειακής διοίκησης και από έναν ή δύο ορκωτούς ελεγκτές-λογιστές ή ορκωτές εκτιμητές, κατά περίπτωση και από έναν εμπειρογνώμονα, εκπρόσωπο του αρμόδιου Επιμελητηρίου τα οποία δε πρέπει να έχουν καμμία εξάρτηση από την εταιρεία» στον ΦΟΔΣΑ ούτε πρόβλεψη υπήρξε ούτε έγινε εξακρίβωση - εκτίμηση της αξίας των ακινήτων, αυτοκινήτων και άλλων κινητών στοιχείων των Δήμων, κατά τη συμβολαιογραφική «σύσταση» αυτής,

Ενώ στην αε μπορεί με απόφαση Γενικής Συνέλευσης να τροποποιηθεί το καταστατικό και να αλλάξουν οι μέτοχοι και η μετοχική σύνθεση, στον ΦΟΔΣΑ δεν επιτρέπεται να αλλάξει ούτε η μετοχική σύνθεση ούτε

οι Δήμοι να εκλέξουν το Διοικητικό συμβούλιο και Πρόεδρο της επιλογής τους μολονότι έχουν την συντριπτική πλειοψηφία του 60%,

Στην ουσία και στη πράξη ο νόμος (άρθρο 93) επέβαλε το 40% της Περιφέρειας να είναι μεγαλύτερο και ισχυρότερο από το 60% και το 40% να επιβάλλεται στο 60%, οι διατάξεις αυτές όμως που έχουν χαρακτήρα δημοσίου δικαίου αντίκεινται ευθέως στην ελευθερία δράσης του θεσμού της ΤΑ στην αρχή της ισότητας και στην αρχή της αναλογικότητας που επιβάλλει το Σύνταγμα και έτσι παραβιάζουν ευθέως αυτά.

Ενώ στην αε οι μετοχές διανέμουν μερίσματα (κέρδη) αντίθετα στους μετόχους στον ΦΟΣΔΑ οι μέτοχοι - Δήμοι δεν θα έχουν μερίσματα αλλά μόνον μείωση των περιουσιακών τους στοιχείων,

Ενώ η αε δεν έχει δικαίωμα ούτε μπορεί να επέμβει με διαπιστωτική πράξη και να λύσει μία σύμβαση ενός Διαδημοτικού Συνδέσμου Διαχείρισης Απορριμμάτων και ενός Δήμου παρά μόνον ακολουθώντας την οδό των πολιτικών δικαστηρίων, αντίθετα προσβληθείσες αποφάσεις του ΦΟΔΣΑ το έπραξαν βίαια, όπως συνέβη στην κριθείσα ήδη υπόθεση με την ΕΔΑΚΙ Κεφαλληνίας, τη σύμβαση μεταξύ του Δήμου Αργοστολίου και του Σύνδεσμου Καθαριότητας Κεφαλληνίας και Ιθάκης (ΕΔΑΚΙ) γεγονός που αποδεικνύει πέραν πάσης αμφιβολίας ότι δεν ενήργησε μία ανώνυμη εταιρεία αλλά μία (κρατική) διοικητική μηχανή, ένας υπέρτερος διοικητικά μηχανισμός αρρύοντας δύναμη από

μία διάταξη δημοσίου δικαίου γεγονός που καθιστά αυτόματα τις αποφάσεις του και δη τις προσβαλλόμενες ως διοικητικές πράξεις.

Εάν ο ΦΟΔΣΑ ΙΝ ΑΕ ήταν μία Ανώνυμη Εταιρεία του εμπορικού δικαίου και όχι ένας δημοτικού χαρακτήρα φορέας τότε οι μέτοχοι - Δήμοι εκπροσωπούμενοι με νόμιμο τρόπο από τους Δημάρχους, προσκαλούμενοι και προσερχόμενοι σε Γενική Συνέλευση, ελεύθερα και αβίαστα, με πλειοψηφία 50,1%, θα μπορούσαν να εκλέξουν Δημάρχους ως Πρόεδρο, ως Διευθύνοντα Σύμβουλο και το Διοικητικό Συμβούλιο της επιλογής τους, όλους δικούς τους Δημάρχους και δεν θα τους επεβάλλετο ως Πρόεδρος η εκπροσωπούσα το μειοψηφικό κεφάλαιο του 40% Περιφερειάρχης Ιονίων Νήσων Ρόδη Κράτσα. Θα ψήφιζαν το καταστατικό της ελεύθερης βούλησής τους και δεν θα δέχονταν τους επαχθείς, άνισους άρα αντισυνταγματικούς όρους το 60% του κεφαλαίου να είναι υποταγμένο και διοικούμενο από το 40% του κεφαλαίου.

24. Επειδή, παραπέρα, η σύσταση και λειτουργία μίας ανώνυμης εταιρείας στηρίζεται στην ελεύθερη θέληση και επιλογή των μετόχων - ιδρυτών. Με την διάταξη του άρθρου 93 υπήρξε ειδική νομοθετική ρύθμιση καταναγκαστικού χαρακτήρα και διοικητικής μορφής, για την ίδρυση δύο μόνων φορέων για όλη την Επικράτεια, αντιστοιχούντων μόνον στις περιφέρειες Νοτίου Αιγαίου και Ιονίων Νήσων. Εξαιρέθηκαν από την ειδική διάταξη του νόμου (άρθρο 93) όλη η άλλη Ελλάδα ακόμα και οι νησιωτικές περιφέρειες της Κρήτης, των Κυκλάδων του Βορείου Αιγαίου, χωρίς καμμία αιτιολογία.

Εάν το άρθρο 93 είχε μία γενική ρύθμιση ενός δίκαιου και αφηρημένου νόμου, που θα προερχόταν από καλή νομοθέτηση και δεν περιείχε καταναγκαστικές διατάξεις αλλά θα στηρίζονταν στις αρχές της ισονομίας, της αναλογικότητας, της νησιωτικότητας, της ισοπολιτείας και του κράτους δικαίου, ενός νόμου που θα ρύθμιζε μελλοντικές σχέσεις και θα κατελάμβανε μελλοντικές ρυθμίσεις για όλες, και τις 13 Περιφέρειες της Χώρας, δεν θα ετίθεντο, ενδεχόμενα, θέματα αντισυνταγματικότητας. πλην όμως δεν συνέβη αυτό με το άρθρο 93 το οποίο με τις καταναγκαστικές και ανελεύθερες διατάξεις του και τις εξαιρέσεις και διακρίσεις που επιβάλλει παραβιάζει πρόδηλα την αρχή της ισότητας εδραζόμενη στο άρθρο 4 του Συντάγματος, που είναι θεμελιώδης διάταξη του κράτους δικαίου, καθιερώνοντας και επιβάλλοντας σε ολόκληρο το δίκαιο της Πατρίδας μας ίση αντιμετώπιση και έτσι το άρθρο 93 έρχεται σε πλήρη αντίθεση με το άρθρο 4 του Συντάγματος και παραβιάζει ευθέως.

25. Επειδή περαιτέρω στην περιφέρεια Νοτίου Αιγαίου υπήρχε η συναίνεση όλων των Δήμων ενώ αντίθετα στην Περιφέρεια Ιονίων Νήσων υπήρξε πλήρης και απόλυτη αντίθεση όλων των Δήμων των Ιονίων Νήσων, όπως εκφράστηκε νόμιμα και θεσμικά από τα Δημοτικά Συμβούλια, αλλά και από το συλλογικό όργανο εκπροσώπησης όλων των Δήμων της Επτανήσου που είναι η Περιφερειακή Ένωση Δήμων Ιονίων Νήσων (ΠΕΔΙΝ).

26. Επειδή παράλληλα ο νομοθέτης αυθαίρετα επέβαλλε το άρθρο 93, με διάταξη δημοσίου δικαίου, καταναγκαστικού χαρακτήρα, και

υποχρεώνει τους Δήμους να εισφέρουν την περιουσία τους, αποσπώντας την βίαια από αυτούς, χωρίς να καθορίσει αποζημίωση σε αυτούς, όπως επίσης αυθαίρετα και αβάσιμα επέβαλε ο νομοθέτης στους Δήμους να αποδεχθούν ότι η όλη υποχρεωτικά συνεισφερθησόμενη περιουσία τους (εμπράγματα και κινητή, ακίνητα και μετρητά) εκτιμάται στο 60% του κεφαλαίου του ΦΟΔΣΑ. Αυθαίρετη δε είναι και η καταναγκαστική εκτίμηση του κεφαλαίου της ΠΙΝ στο 40%, χωρίς ταυτόχρονα να την έχει καταναγκάσει να συνεισφέρει περιουσιακά στοιχεία, ακίνητα και κινητά, πραγματικής αξίας ίσης με το 40% του κεφαλαίου του ΦΟΔΣΑ, παραβιάζοντας και για τον λόγο αυτό την αρχή της ισότητας. Η δε Περιφέρεια Ιονίων Νήσων απέκτησε, με την ειδική αυτή νομοθετική ειδικά σκοπούμενη ρύθμιση, το 40% του κεφαλαίου χωρίς το άρθρο 93 να την έχει υποβάλλει στην ίδια βασανιστική διαδικασία εισφοράς ίσης αξίας και δίκαια αποτιμημένων περιουσιακών στοιχείων. Με την αυθαίρετη και βίαιη αυτή παρέμβαση προσβάλλει ευθέως το άρθρο 2 του Συντάγματος που επιβάλλει την αρχή της ισότητας και το άρθρο 17 παρ. 1 και 2 του Συντάγματος που ορίζει ότι η ιδιοκτήτρια προστατεύεται και απαγορεύεται η δήμευση.

Το γεγονός αυτό υποδηλώνει ότι ο νομοθέτης επενέβη βίαια και υποχρέωσε τους Δήμους να συμπράξουν με την Περιφέρεια Ιονίων Νήσων με δυσμενείς γι' αυτούς όρους και χωρίς την ελεύθερη βούλησή τους και έτσι παραβίασε με το καταναγκασμό αυτό κάθε έννοια ελεύθερης απόφασης για συμμετοχή και συνδιαμόρφωση του μετοχικού κεφαλαίου και εκλογή των οργάνων διοίκησης των ΦΟΔΣΑ. Με τον τρόπο αυτό ο ΦΟΔΣΑ απέκτησε έντονο δημόσιο χαρακτήρα με

κυρίαρχο τον δημοτικό χαρακτήρα αφού το 60% του κεφαλαίου ανήκει στους Δήμους των Ιονίων Νήσων.

27. Επειδή το ποσοστό του κεφαλαίου και των μετόχων σε μία εταιρεία είναι το καθοριστικό, εάν όχι το κυρίαρχο, για να καθορίσει και προσδιορίσει τον χαρακτήρα της και τη μορφή της ως ανώνυμης εταιρείας ή ως δημοτικής εταιρείας.

Επειδή το μετοχικό κεφάλαιο του ΦΟΔΣΑ Ιονίων Νήσων αποτελείται κατά εξήντα τοις εκατό (60%) από τους Δήμους, οι οποίοι είναι ΝΠΔΔ και εξαναγκάστηκαν από το νόμο να εισφέρουν άνευ ανταλλάγματος, τα περιουσιακά τους στοιχεία στον ΦΟΔΣΑ (ακίνητα, αυτοκίνητα κ.λ.π.) και αυτή είναι διάταξη δημοσίου δικαίου.

Άρα με κυρίαρχο ρόλο των Δήμων (ΟΤΑ α' βαθμού) α) στη σύνθεση μετοχικού κεφαλαίου και β) στη δημοσίου δικαίου διάταξη για αναγκαστική συνεισφορά των περιουσιακών τους στοιχείων, αρμόδια είναι αποκλειστικά η Επιτροπή του άρθρου 152. (βλ. σχετ. πρόσφατη η με αρ.5/2020 απόφαση της Επιτροπής άρθρου 152 Νομού Κυκλάδων στη προσφυγή Γεώργιου Δούναβη κατά ΦΟΔΣΑ Σύρου).

Σε adhoc υπόθεση για εταιρείες περιορισμένης ευθύνης ο Άρειος Πάγος με την αρ. 455/1983 απόφαση της Ολομέλειάς του (για την πολύκροτη υπόθεση της απαγορευμένης αγοράς ακινήτων από αλλοδαπούς στη παραμεθόρια περιοχή της Κέρκυρας μέσω ΕΠΕ στις οποίες τη πλειοψηφία του κεφαλαίου (μετοχών - μεριδίων) είχαν αλλοδαποί και εν προκειμένω για την γνωστή υπόθεση «Barba ΕΠΕ» (κτήμα οικογένειας Rothschild στον Άγιο Στέφανο Κέρκυρας) έκρινε «ότι καθοριστικό στοιχείο για τον προσδιορισμό της εθνικότητας της

εταιρείας είναι η πλειοψηφία του μετοχικού κεφαλαίου που ανήκε σε αλλοδαπούς και για τον λόγο αυτό ακύρωσε την αγοραπωλησία ακινήτου, δεχόμενος τη με αρ. 75/1981 απόφαση του Εφετείου Κέρκυρας.

Μετά από διάβημα της τότε Πρωθυπουργού της Αγγλίας Μ. Θάτσερ στον τότε Πρωθυπουργό της Ελλάδος Ανδρέα Παπανδρέου στην Σύνοδο Κορυφής της Ε.Ο.Κ. στην Ρόδο το 1984, τροποποιήθηκε ο νόμος και νομιμοποιήθηκαν οι αγοραπωλησίες μέσω ΕΠΕ στις οποίες η πλειοψηφία του μετοχικού κεφαλαίου ανήκε σε αλλοδαπούς. (Βλ. Ιόνια Επιθεώρηση του Δικαίου, τ. 1, σελ. 8 - 28)

28. Επειδή η προσβαλλομένη απόφαση του Συντονιστή, η οποία παράβλεψε τις αντισυνταγματικές διατάξεις του άρθρου 93 αλλά και τις θεμελιώδεις διαφορές μεταξύ μιας αε και ενός ΦΟΔΣΑ δημοτικού χαρακτήρα και μορφής, απέρριψε αβάσιμα την υπό κρίση προσφυγή ως απαράδεκτη, για το λόγο ότι, κατά την άποψή του, "ο νομοθέτης εξαιρεί από τον αυτεπάγγελτο και υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας τις αποφάσεις που ανήκουν στο πεδίο ελέγχου του ν. 2190 και 4548/2018 και η εξαίρεση αυτή έχει αναλογική εφαρμογή και ως προς το είδος των προσφυγών που εξετάζονται από το Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, των οποίων το περιεχόμενο εμπίπτει στις διατάξεις του ν. 2190 και του ν. 4548/2018" και συνεπώς αυτές (οι προσφυγές) δεν εξετάζονται από την υπηρεσία του, αλλά προσβάλλονται ενώπιον του ΜΠρ της έδρας του ειδικού περιφερειακού διαβαθμιδικού ΦΟΔΣΑ στο Μονομελές Πρωτοδικείο Κεφαλληνίας", είναι νομικά αβάσιμη και πρόδηλα έσφαλε ο Συντονιστής..

29. Επειδή ειδικότερα, η διάταξη του άρθρου 240 του ν. 4555/2018, ο οποίος είναι νεώτερος του ν. 4548/2018 περί α.ε. ορίζει ότι: "Για τις αποφάσεις του δευτέρου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 225 του ν. 3852/2010, οι οποίες λαμβάνονται από τα μονομελή και συλλογικά όργανα διοίκησης των ΦΟΔΣΑ, ανεξαρτήτως νομικής τους μορφής, ασκείται έλεγχος νομιμότητας των άρθρων 225 και 226 του ν. 3852/2010, με εξαίρεση όσες αποφάσεις ελέγχονται σύμφωνα με τον κ.ν. 2190 και του ν. 4548/2018". Η ως άνω διάταξη είναι ειδική - εξαιρετική ως προς το αντικείμενο που ρυθμίζει, δηλαδή το είδος των πράξεων που υπόκεινται σε υποχρεωτικό και αυτεπάγγελτο έλεγχο νομιμότητας και ταυτόχρονα γενική ως προς τα υποκείμενα στα οποία αφορά, καθόσον εφαρμόζεται στους παραπάνω φορείς (ΦΟΔΣΑ) με οποιαδήποτε μορφή αυτοί λειτουργούν, δηλαδή είτε ως σύνδεσμοι, είτε ως α.ε.

Κατά συνέπεια, δεν επιτρέπεται αναλογική εφαρμογή του ως άνω περιορισμού και επί ελέγχου νομιμότητας κατόπιν άσκησης ειδικής διοικητικής προσφυγής, όπως εν προκειμένω, καθόσον κατά παγία θεωρητική και νομολογιακή αρχή επί εξαιρετικών νόμων δεν είναι δυνατή η διασταλτική ή ανάλογη εφαρμογή αυτών (Νομικό Συμβούλιο του Κράτους 125/2007 με παραπομπές σε Α. Τούση "Γενικά Αρχαία Αστ. Δικαίου σελ. 53, ΟΛΣΤΕ 1351/1954 ΕΕΝ 22, σελ. 272, ΑΠ 634/1950 ΕΕΝ 1951 σελ. 567).

Αλλά ακόμη και υπό την εκδοχή ότι οι πράξεις των ΦΟΔΣΑ, που ελέγχονται ως προς την νομιμότητα αυτών από το ΓΕΜΗ εκφεύγουν από τον έλεγχο νομιμότητας με ειδική διοικητική προσφυγή, αυτό δεν

μπορεί να ισχύσει για τις πράξεις τους (των ΦΟΔΣΑ), που υπάγονται σε απλό τυπικό έλεγχο πληρότητας και όχι σε έλεγχο νομιμότητας.

Επιπλέον η νομιμότητα των πράξεων των ΦΟΔΣΑ, που λειτουργούν με την μορφή α.ε. δεν κρίνεται μόνον από τα αρμόδια πολιτικά δικαστήρια, όπως εσφαλμένα υπονοεί ο Συντονιστής και έτσι παραβίασε το νόμο με την προσβαλλομένη απόφασή του. Ο Συντονιστής ως ανώτερος κρατικός υπάλληλος διορισμένος από τη κυβέρνηση (διοίκηση) παραβλέποντας τις συνταγματικές επιταγές και παραβιάζοντας το νόμο δημιούργησε αμφιβολίες εάν έχει την αναγκαία ανεξαρτησία που πρέπει να έχει ένα, έστω και μονομελές, δικαιοδοτικό όργανο.

Αν ο νομοθέτης του ν. 4555/2018, που ως ελέχθη, είναι νεώτερος του ν. 4548/2018 περί α.ε. ήθελε να καταργήσει ή περιορίσει τον έλεγχο νομιμότητας, κατόπιν άσκησης προσφυγής από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον κατά των πράξεων των ως άνω φορέων που λειτουργούν με τη μορφή α.ε., ή απέβλεπε σε κάτι τέτοιο, θα το έπραττε, όπως λχ το έπραξε με την ως άνω διάταξη (άρθρο 240) για τις πράξεις, που εξαιρούνται από τον υποχρεωτικό και αυτεπάγγελτο έλεγχο νομιμότητας, εφόσον αυτές υπάγονται σε έλεγχο νομιμότητας κατά την καταχώριση τους στο ΓΕΜΗ, το οποίο, εν προκειμένω, δεν συνέβη.

Με βάση τις παραδοχές αυτές παραδεκτά ο προσφεύγων, δημοτικός σύμβουλος του δήμου Αργοστολίου, ως έχων πρόδηλο έννομο συμφέρον άσκησε την υπό κρίση προσφυγή του, με την οποία πλήττει τις προσβαλλόμενες ως παραπάνω πράξεις του ΦΟΔΣΑ, αλλά και αυτές που αναγκαία συνεχονται με αυτές για πλημμέλειες των (των

πράξεων), που σε καμία περίπτωση δεν ελέγχονται από την υπηρεσία ΓΕΜΗ.

30. Επειδή με βάση τα όσα παρατέθηκαν στις προηγούμενες σκέψεις, η προσβαλλόμενη απόφαση του Συντονιστή, που ερείδεται στην εκδοχή, ότι επιτρέπεται η αναλογική εφαρμογή του ως άνω περιορισμού ως προς τις κατηγορίες των αποφάσεων των οργάνων των ως άνω φορέων, που υπόκεινται στον υποχρεωτικό και τον αυτεπάγγελτο έλεγχο και επί του ελέγχου των πράξεων αυτών κατόπιν άσκησης ειδικής διοικητικής προσφυγής, δεν αιτιολογείται νομίμως και συνεπώς πρέπει αυτή ν' ακυρωθεί.

31. Επειδή περαιτέρω, το επιμέρους γεγονός ότι οι πράξεις των οργάνων των ΦΟΔΣΑ, που λειτουργούν με την μορφή α.ε, όπως εν προκειμένω ο ως άνω φορέας ("ΦΟΔΣΑ Ιονίων Νήσων ΑΕ"), ελέγχονται από την υπηρεσία ΓΕΜΗ, δεν είναι δυνατόν να περιορίσει τον παραπάνω έλεγχο νομιμότητας των προσβαλλομένων πράξεων του ως άνω φορέα, κατόπιν της άσκησης της ειδικής διοικητικής προσφυγής κατ' αυτών από τους παραπάνω προσφεύγοντες.

Τούτο διότι, ο παραπάνω περιορισμός θα μπορούσε να ισχύσει μόνο στην έκταση που οι επίμαχες αποφάσεις των οργάνων των ως άνω φορέων ελέγχονται από την υπηρεσία ΓΕΜΗ (ΣτΕ 2930/2017 παρ 9 ΝΟΜΟΣ).

Στην προκειμένη περίπτωση, οι προσφεύγοντες με την υπό κρίση προσφυγή τους προσέβαλαν, αφενός την επίμαχη απόφαση της Περιφερειάρχη Ιονίων Νήσων ως Προέδρου του ΔΣ του ως άνω φορέα

και αφετέρου τις αποφάσεις του ΔΣ αυτού (του φορέα) για την σύγκληση της εν λόγω συνεδρίασης της γενικής συνέλευσης και για τον καθορισμό των θεμάτων της ημερησίας διάταξης αυτής (της ΓΣ), ως και κάθε άλλη συναφή πράξη ή παράλειψη των ανωτέρω οργάνων του.

Πλην όμως οι προσβαλλόμενες αποφάσεις δεν περιλαμβάνονται σ' αυτές, για τις οποίες απαιτείται κατ άρθρο 7 του ν. 3419/2005 ο λεγόμενος έλεγχος πληρότητας ή νομιμότητας αυτών από την αρμόδια υπηρεσία ΓΕΜΗ (ίδετε αναλυτικά ενότητες 3, 4 και 7 της εγκυκλίου της Γ. Γραμ Εμπορίου, Δ/νση Εταιρειών υπ αριθ.44559/22-4-2019).

Κατ ακολουθίαν, λόγω του ότι οι προσβαλλόμενες πράξεις δεν υπόκεινται στον παραπάνω έλεγχο από την υπηρεσία ΓΕΜΗ, δεν δημιουργείται κανένα απαράδεκτο από την άσκηση της υπό κρίση προσφυγής κατ αυτών.

32. Επειδή περαιτέρω τα θέματα του ελέγχου κατά τα άρθρα 137 και 138 του ν. 4548/2018 της ακυρωσίας και της ακυρότητας αντίστοιχα των αποφάσεων της γ.σ των ως άνω φορέων (ΦΟΔΣΑ), που λειτουργούν με τη μορφή α.ε, δεν κρίνονται μόνο από τα αρμόδια πολιτικά δικαστήρια, όπως υπονόησε ο Συντονιστής με την προσβαλλομένη απόφαση του.

Αν ο νομοθέτης του ν. 4555/2018, που είναι νεώτερος του ν. 4548/2018 περί α.ε, ήθελε να καταργήσει ή περιορίσει τον έλεγχο νομιμότητας, κατόπιν άσκησης ειδικής προσφυγής από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον κατά των πράξεων των ως άνω φορέων που λειτουργούν με τη μορφή α.ε, ή απέβλεπε σε κάτι τέτοιο, θα το έπραττε, όπως λ.χ το έπραξε με την ως άνω διάταξη (άρθρο 240 του ν.

4555/2018) για τις πράξεις, που εξαιρούνται από τον υποχρεωτικό και αυτεπάγγελτο έλεγχο νομιμότητας, εφόσον αυτές υπάγονται κατά την καταχώριση τους σε έλεγχο από την υπηρεσία στο ΓΕΜΗ, το οποίο, εν προκειμένω, δεν συνέβη.

Κατ' ακολουθίαν, νόμιμα προσέφυγαν οι προσφεύγοντες με την υπό κρίση ειδική διοικητική προσφυγή τους, που ασκήθηκε κατ' άρθρο 227 του ν. 3852/2010 (αντίστοιχο άρθρο 118 του ν. 4555/2018), αμφισβήτησαν τη νομιμότητα του ορισμού της Περιφερειάρχου ως Προέδρου του πρώτου ΔΣ του επίμαχου φορέα, αλλά και του ίδιου του ΔΣ, ως και των προσβαλλομένων ως άνω αποφάσεων των και συνακόλουθα την νομιμότητα της γ.σ., η οποία ενέκρινε τον ορισμό τους.

33. Επειδή περαιτέρω και επί προσθέτως κατά το Νόμο (άρθρο 2 της ΥΑ 2527/2009 ΦΕΚ Β 83, ίδετε και Ολομέλεια Νομικού Συμβουλίου του Κράτους 389/2011 σελ. 7), οι ΦΟΔΣΑ που έχουν την μορφή ΑΕ, όπως ο ως άνω φορέας, συστήνονται και λειτουργούν σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 265 του ΚΔΔ και του ν. 2190/1920 και συνεπώς θεωρούνται επιχειρήσεις που ανήκουν στους ΟΤΑ, οι οποίοι διαθέτουν την πλειοψηφία (δηλαδή τουλάχιστον 50% συν 1 μετοχή) του μετοχικού τους κεφαλαίου (ΝΣΚ 94/2016 παρ. 9).

Εν προκειμένω, την πλειοψηφία του μετοχικού κεφαλαίου του επίμαχου ως άνω φορέα, που συστάθηκε υποχρεωτικά από το άρθρο 93 παρ 1 του ν. 4685/2020, με την υποχρεωτική συμμετοχή όλων των Δήμων της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων και της ίδιας της Περιφέρειας, έχουν οι ΟΤΑ α' βαθμού, δηλαδή οι παραπάνω Δήμοι (άρθρο 93 παρ 4),

καθόσον αυτοί συμμετέχουν στο μετοχικό του κεφάλαιο με ποσοστό 60%, όπως προκύπτει και από την οικεία συμβολαιογραφική πράξη συστάσεως του (συμβολαιογραφική πράξη 19.021/15-6-20 Κ. Γιαννακούρη, άρθρο 36), απ' αυτούς δε προέρχεται και η πλειοψηφία των μελών του ΔΣ αυτού, ήτοι 4 από τα 7 μέλη του (παρ. 6β του άρθρου 93 του ν. 85/2020 και άρθρο 37 του ως άνω καταστατικού) και συνεπώς ο ως άνω φορέας αποτελεί ανώνυμη εταιρεία, που ανήκει στους ως άνω Δήμους, οι οποίοι διαθέτουν την πλειοψηφία του μετοχικού του κεφαλαίου.

Επομένως, σε καμία περίπτωση δεν τυγχάνει εφαρμογής η διάταξη του άρθρου 69 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης, κατά την οποία οι αποφάσεις του Νομάρχη και ήδη Περιφερειάρχη, καθώς επίσης των μονομελών οργάνων των Νομαρχιακών Αυτοδιοικήσεων και ήδη Περιφερειών και των νομικών τους προσώπων προσβάλλονται με προσφυγή νομιμότητας από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, η οποία ασκείται ενώπιον του Γ.Γ. Περιφέρειας (μετέπειτα Γ. Γ. Αποκεντρωμένης Διοίκησης και ήδη του Συντονιστή), κατά των πράξεων δε του τελευταίου, κατόπιν άσκησης προσφυγής από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, επιλαμβάνεται η Επιτροπή Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης με την ισχύουσα συγκρότησή της, καθόσον, εν προκειμένω, οι προσβαλλόμενες αποφάσεις αφορούσαν στη διαδικασία ελέγχου πράξεων οργάνων νομικού προσώπου όχι της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων, αλλά των ως άνω Δήμων, οι οποίοι διαθέτουν την πλειοψηφία του μετοχικού του κεφαλαίου (ίδτετε ανάλογα Νομικό Συμβούλιο του Κράτους 74/2018 8,9 και 10).

34. Επειδή συνεπώς, σύμφωνα με όσα προεκτέθηκαν στις προηγούμενες μείζονες σκέψεις, νόμιμα οι προσφεύγοντες προσέφυγαν ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ΔΚΚ κατά της παραπάνω απόφασης του Συντονιστή, που είχε απορρίψει την ως άνω ειδική διοικητική προσφυγή αυτών του άρθρου 227 του ν. 3852/2010 κατά πράξεων του ΦΟΔΣΑ ΙΝ ως απαράδεκτη, ελλείψει δικαιοδοσίας αυτού (του Συντονιστή) και η οποία (απόφαση) πρέπει να ακυρωθεί και εξαφανισθεί, κατ αποδοχή ως νομικά και ουσιαστικά βάσιμων των σχετικών λόγων της ενώπιον της παρούσης Επιτροπής ασκηθείσης προσφυγής τους του άρθρου 151 ΔΚΚ.

Ως εκ τούτου, η παρούσα Επιτροπή του άρθρου 152, η οποία είναι και λειτουργεί ως οιοδήποτε δευτεροβάθμιο δικαστήριο απονομής διοικητικής δικαιοσύνης με τριμελή σύνθεση και με μεγαλύτερη ανεξαρτησία από αυτήν του πρωτοβάθμιου μονομελούς δικαιοδοτικού οργάνου του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης ο οποίος είναι διορισμένος από τη διοίκηση-κυβέρνηση, καθίσταται αρμόδια προς έλεγχο της νομιμότητας των με την προσφυγή του άρθρου 227 προσβληθεισών ως άνω αποφάσεων των οργάνων του παραπάνω φορέα.

35. Επειδή ένεκα τούτων η προσβαλλομένη απόφαση, που είχε απορρίψει την υπό κρίση διοικητική προσφυγή των δημοτικών συμβούλων Κεντρικής Κέρκυρας Χρύσανθου Σαρλή και Χρυσόστομου Μπούκα ως απαράδεκτη, λόγω αναρμοδιότητας του Συντονιστή της αποκεντρωμένης Διοίκησης, δεν εδράζεται στο νόμο, είναι μη νόμιμη και πρέπει ν' ακυρωθεί.

36. Επειδή ενόψει των παραπάνω, αφού ακυρώνεται η ένδικη απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης, η οποία είχε απορρίψει την παραπάνω διοικητική προσφυγή του άρθρου 227 του ν. 3852/2010 για τους προαναφερθέντες τυπικούς λόγους, μετά την αποδοχή ως νομικά και ουσιαστικά βάσιμου του σχετικού λόγου της υπό κρίση προσφυγής ενώπιον της ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ν. 3463/2006 ασκηθείσης προσφυγής του άρθρου 151 του ίδιου νόμου, η δικάζουσα αυτήν Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 του ν. 3463/2006 καθίσταται αρμόδια προς έλεγχο νομιμότητας των προσβληθεισών πράξεων του ΦΟΔΣΑ , επί των οποίων δεν αποφάνθηκε σε πρώτο στάδιο ο Συντονιστής, λόγω της κατά τα ως άνω μη νόμιμης κρίσης του περί του απαραδέκτου αυτής (της προσφυγής).

37. Ένα μέλος της Επιτροπής, η Πρόεδρος, μειοψήφησε έχοντας τη γνώμη ότι η Επιτροπή είναι καθ' ύλη αναρμόδια διατυπώνοντας το εξής σκεπτικό ως η ίδια το καταχωρεί στο σημείο αυτό:

.....

38. Επειδή δεν εφαρμόστηκαν από τη Περιφερειάρχη Ιονίων Νήσων ούτε οι κριθείσες ήδη από την Επιτροπή ως αντισυνταγματικές διατάξεις του άρθρου 93.

39.Επειδή για τη νομότυπη σύσταση του Φορέα του ΦΟΔΣΑ απαιτούνταν αποφάσεις των Δημοτικών Συμβουλίων που να εγκρίνουν το Καταστατικό αυτού και τέτοιες αποφάσεις δεν υπήρχαν αλλά ούτε και αναφέρονται τέτοιες αποφάσεις στη με αριθ. 19.021/15-6-2020 συμβολαιογραφική πράξη του συμβολαιογράφου Κέρκυρας Κ. Γιαννακούρη περί σύστασης και έγκρισης του Καταστατικού του ΦΟΔΣΑ ΙΝ.. Οι Δήμοι των Ιονίων Νήσων είναι Ν.Π.Δ.Δ., εκπροσωπούν τις τοπικές κοινωνίες αυθεντικά και γνήσια και τα όργανα που είναι κατά νόμο αρμόδια για να λάβουν απόφαση έγκρισης ενός Καταστατικού, το οποίο μάλιστα τους αφαιρεί εξουσίες, αρμοδιότητες, πόρους, περιουσία και τους δημιουργεί οικονομικές και πολιτικές υποχρεώσεις είναι μόνον τα οικεία Δημοτικά Συμβούλια. Οι Δήμαρχοι ασκούν την εκτελεστική εξουσία των Δήμων, εκτελούν τις αποφάσεις, δεν εκπροσωπούν τον εαυτό τους και δεν έχουν το δικαίωμα να ψηφίζουν και να εγκρίνουν καταστατικά, που μάλιστα περιέχουν επαχθείς όρους για τους Δήμους τους και τους δημότες τους και δημιουργούν οικονομικές δεσμεύσεις των δημοτών τους για τριάντα (30) έτη χωρίς να έχει προηγηθεί απόλυτη σαφής έγκριση αυτών από τα οικεία Δημοτικά Συμβούλια. Αφού κατά συνέπεια δεν υπήρχαν αποφάσεις των Δημοτικών Συμβουλίων είναι και για τον λόγο αυτό άκυρη, ως μη νόμιμη, η σύσταση του Φορέα αυτού.

40. Επειδή στη σελ. 5 του καταστατικού του ως άνω φορέα, που καταρτίστηκε με την αριθ. 19.021/15-6-2020 συμβολαιογραφική πράξη του συμβολαιογράφου Κερκύρας Κ. Γιαννακούρη, αναφέρεται ότι στην ιδρυτική γενική συνέλευση αυτού (του φορέα) της 15-6-2020

«ψηφίστηκαν ως μέλη - εκπρόσωποι των μετόχων - Δήμων της ΠΙΝ και εξελέγησαν οι: α) Ρόδη Κράτσα, Περιφερειάρχης Ιονίων Νήσων,...στ) Σπυρίδων Ιωάννου, εκπρόσωπος του Περιφερειακού Συμβουλίου και ζ) Αικατερίνη Μοθωναίου, εκπρόσωπος του Περιφερειακού Συμβουλίου», ενώ η Περιφερειάρχης είναι από το άρθρο 93, από το νόμο, διορισμένη Πρόεδρος του ΦΟΣΔΑ Ι.Ν., οι δε εκπρόσωποι του Περιφερειακού Συμβουλίου έπρεπε, κατά τη διάταξη αυτή να ψηφισθούν από το Περιφερειακό Συμβούλιο. Τέτοια απόφαση εκλογής τους από το Περιφερειακό Συμβούλιο δεν υπάρχει, δεν ψηφίστηκαν ποτέ από το Περιφερειακό Συμβούλιο, και επομένως πάσχει από ακυρότητα και για τον λόγο αυτό η συστατική αυτή πράξη του ΦΟΔΣΑ.

41. Επειδή επιπρόσθετα στην ίδια σελ. 5 του καταστατικού του ως άνω φορέα, που καταρτίστηκε με την αριθ. 19.021/15-6-2020 συμβολαιογραφική πράξη του συμβολαιογράφου Κερκύρας Κ. Γιαννακούρη, αναφέρεται ότι στην ιδρυτική γενική συνέλευση αυτού (του φορέα) της 15-6-2020 «ψηφίστηκαν ως μέλη - εκπρόσωποι των μετόχων - Δήμων της ΠΙΝ και εξελέγησαν οι: α) Ρόδη Κράτσα, Περιφερειάρχης Ιονίων Νήσων, στ) Σπυρίδων Ιωάννου, εκπρόσωπος του Περιφερειακού Συμβουλίου και ζ) Αικατερίνη Μοθωναίου, εκπρόσωπος του Περιφερειακού Συμβουλίου, με επιλαχόντα τον Χαράλαμπο Καλό, Δήμαρχο Λευκάδας, χωρίς να αναφέρει πόσους ψήφους (μετοχές) έλαβε ο καθένας εκλεγείς και αφού λείπει από την απόφαση της γενικής συνέλευσης η βασική αυτή ψηφοφορία, με συγκεκριμένη αναφορά σε ψήφους που έλαβαν οι εκλεγέντες για το διοικητικό Συμβούλιο και ο επιλαχών Δήμαρχος Λευκάδας, η έλειψη

αυτή προκαλεί ακυρότητα στη παραπάνω συστατική πράξη του Φορέα.

42. Επειδή παραπέρα, στην σελ. 5 του καταστατικού του ως άνω φορέα, που καταρτίστηκε με την αριθ. 19.021/15-6-2020 συμβολαιογραφική πράξη του συμβολαιογράφου Κερκύρας Κ. Γιαννακούρη, αναφέρεται ότι στην ιδρυτική γενική συνέλευση αυτού (του φορέα) της 15-6-2020, η οποία (Γ.Σ.) έγινε με εξουσιοδοτήσεις που δόθηκαν στους εκπροσώπους των Δήμων-μελών του από τα Δημοτικά τους Συμβούλια, παραστάθηκαν εκ μέρους της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων η Περιφερειάρχης, η οποία και υπέγραψε αυτήν (την πράξη) ως εκπρόσωπος της (της ΠΙΝ) κατ άρθρο 159 του ν. 3852/2010 (σελ. 1), ως και οι κ.κ. Σ. Ιωάννου και Α. Μοθωναίου, τους οποίους αυτή (η κα Περιφερειάρχης) όρισε "... σύμφωνα με τις διατάξεις 1 και 11 του άρθρου 226Α του ν. 4555/2018 ... ως μέλη του Περιφερειακού Συμβουλίου, τα οποία μετέχουν στο πρώτο Διοικητικό Συμβούλιο της ιδρυόμενης ανωνύμου εταιρείας δια της υπ αριθ. πρωτοκόλλου οικ. 40378/287/126-2020 αποφάσεως αυτής".

Πλην όμως, σε κανένα απολύτως σημείο του ως άνω καταστατικού του νέου φορέα δεν αναφέρθηκε, ούτε από τα στοιχεία που προσκομίστηκαν προκύπτει, ότι το Περιφερειακό Συμβούλιο Ιονίων Νήσων παρείχε εξουσία εκπροσώπησης στην Περιφερειάρχη, που υπόγραψε για λογαριασμό της Περιφέρειας την ως άνω δικαιοπραξία για την σύσταση αυτού (του φορέα), ούτε αυτή (η Περιφερειάρχης) είχε την εξουσία να ορίσει με απόφασή της τους ως άνω

περιφερειακούς συμβούλους ως εκπροσώπους της Περιφέρειας στην ιδρυτική γενική συνέλευσή του.

Τούτο διότι, κατ άρθρο 163 του ν. 3852/2010 το Περιφερειακό Συμβούλιο, ως το κατά τεκμήριο αρμόδιο όργανο της περιφέρειας (ΕΣ Τμήμα Ζ 14/2013 ΝΟΜΟΣ) να ψηφίζει νόμιμα συνερχόμενο και να αποφασίζει για την συμμετοχή αυτής (της περιφέρειας) στην ιδρυτική γενική συνέλευση των μετόχων διαφόρων φορέων, όπως εν προκειμένω του ΦΟΔΣΑ Ιονίων Νήσων, που λειτουργεί με την μορφή α.ε. και την παροχή στα όργανα αυτής (της περιφέρειας) της εξουσίας εκπροσώπησης, προκειμένου αυτά να υπογράψουν την σχετική δικαιοπραξία για την ίδρυση των (των φορέων) και την συμμετοχή της (της περιφέρειας) σ' αυτούς.

Επιπλέον, ο ορισμός μελών του περιφερειακού συμβουλίου ως εκπροσώπων της περιφέρειας στην γενική συνέλευση των φορέων, που ιδρύονται με τη συμμετοχή της, όπως εν προκειμένω του ΦΟΔΣΑ Ιονίων Νήσων, πρέπει κατ εφαρμογή της ως άνω διατάξεως να γίνει με απόφαση του Περιφερειακού Συμβουλίου, ανεξάρτητα του ότι για την επιλογή αυτών (των εκπροσώπων) το Συμβούλιο δεσμεύεται με σχετική υπόδειξη του Περιφερειάρχη ως προς τα 3/5 του αριθμού των οριζομένων μελών κατά την διάταξη του άρθρου 177 παρ. 3 του ν. 4635/2019, που αντικατέστησε την διάταξη του άρθρου 6 παρ. 1 του ν. 4623/2019.

Επομένως η Περιφερειάρχης δεν είχε εξουσία εκπροσώπησης της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων για την συμμετοχή της στο νέο φορέα και για την υπογραφή της σχετικής δικαιοπραξίας (καταστατικού) για την σύσταση αυτού, ούτε ελήφθη απόφαση του αρμοδίου οργάνου

(Περιφερειακού Συμβουλίου) για την εκλογή των παραπάνω περιφερειακών συμβούλων ως εκπροσώπων της περιφέρειας στην ιδρυτική γενική συνέλευση του ως άνω νέου φορέα (ΝΣΚ 48/2020 σκέψη 10 και εγκύκλιο Υπ Εσ 102/13-9-2019 σελ 5) ως εκπροσώπων της περιφέρειας.

43. Επειδή περαιτέρω, το κατά την διάταξη του άρθρου 226Α παρ. 6β του ν. 4555/2018 και 78 παρ. 2, 87 παρ.3 και 117 παρ. γ του ν. 4548/2018 πρώτο Διοικητικό Συμβούλιο του ως άνω φορέα ΦΟΔΣΑ, το οποίο συγκροτείται με συγκεκριμένη σύνθεση, δηλ. από τον Περιφερειάρχη και 2 μέλη του Περιφερειακού Συμβουλίου, ως και από 4 μέλη που εκλέγονται από τους εκπροσώπους των Δήμων, που συμμετέχουν στη Γ.Σ., δεν συγκροτήθηκε νόμιμα, δεδομένου ότι το δικαίωμα του Περιφερειάρχη να ορίσει στο ΔΣ αυτού (του φορέα) 2 μέλη από το Περιφερειακό Συμβούλιο προϋποθέτει, ότι αυτός (ο Περιφερειάρχης) παραστάθηκε νόμιμα, δηλαδή συμμετείχε στην ιδρυτική γ.σ. του (του φορέα) με σχετική εξουσιοδότηση που του χορήγησε το Περιφερειακό Συμβούλιο, πράγμα το οποίο, εν προκειμένω, δεν συνέβη. Επομένως, δεν συγκροτήθηκε νόμιμα η ιδρυτική γενική συνέλευση του νέου φορέα, αφού η Περιφερειάρχης και οι δύο ως άνω περιφερειακοί σύμβουλοι Ιωάννου και Μοθωναίου δεν είχαν εξουσιοδοτηθεί από το αρμόδιο όργανο, δηλαδή από το Περιφερειακό Συμβούλιο, ούτε η Περιφερειάρχης εξουσιοδοτήθηκε νόμιμα από αυτό για να υπογράψει την ιδρυτική συμβολαιογραφική πράξη του νέου ως άνω φορέα, ενώ ούτε και το πρώτο Δ.Σ. αυτού (του φορέα) συγκροτήθηκε νόμιμα, καθόσον τα ως άνω 3 μέλη αυτού

(Περιφερειάρχης και οι Αντιπεριφερειάρχες Ιωάννου και Μοθωναίου), δεν συμμετείχαν νόμιμα στην ιδρυτική γενική συνέλευσή του (του φορέα).

44. Επειδή κατ ακολουθία, κατά παράβαση των διατάξεων των άρθρων 177 παρ. 3 του ν. 4635/2019 και 78 παρ. 2, 87 παρ. 3 και 117 παρ. γ του ν. 4548/2018 ο Θεματικός Αντιπεριφερειάρχης Περιβάλλοντος Σπ. Ιωάννου διαπίστωσε, με την λόγω υπ' αριθ. 55715/13381/4-8-2020 και με ΑΔΑ ΨΩΓΓ7ΛΕ-ΩΧΕ διαπιστωτική πράξη του, ότι ολοκληρώθηκε η διαδικασία σύστασης του (του φορέα) και ότι οι ως άνω ιδρυτικές πράξεις του επίμαχου φορέα ΦΟΔΣΑ ήταν νόμιμες. Κατά συνέπεια η πράξη του αυτή είναι άκυρη και παράγει ακυρότητα και για όλες τις μεταγενέστερες αποφάσεις του ΔΣ και της ΓΣ του ΦΟΔΣΑ Ιονίων Νήσων.

45. Επειδή, επιπρόσθετα των παραπάνω, παραβιάζεται η αρχή της χρηστής και καλής διοίκησης όταν ο διορισμένος από την Περιφερειάρχη Κράτσα-Ταγγαροπούλου Αντιπεριφερειάρχης Ιωάννου διορίζεται μη νόμιμα από αυτήν στο ΔΣ του ΦΟΔΣΑ «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.» και στη συνέχεια ο ίδιος, ως θεματικός Αντιπεριφερειάρχης εκδίδει και διαπιστωτική πράξη νομιμότητας των πράξεων της ιεραρχικά προισταμένης του, δηλ της Περιφερειάρχη από την οποία πρωτογενώς άντλησε τη διοικητική του εξουσία.,

46. Επειδή παραπέρα η παραπάνω ακυρότητα της ως άνω πράξης του θεματικού Αντιπεριφερειάρχη Ιωάννου με την οποία διαπιστώθηκε η νομιμότητα της προηγηθείσης διαδικασίας σύστασης του νέου ως άνω φορέα, η οποία ολοκληρώνεται κατά το νόμο (άρθρο 226 Α του ν. 4555/2018) με την έκδοσή της, συμπαρασύρει σε ακυρότητα, λόγω έλλειψης νομίμου ερείσματος και τις προσβαλλόμενες πράξεις του οργάνου του νέου φορέα, δηλαδή της Περιφερειάρχου ως Προέδρου εκ του νόμου του ΔΣ αυτού και του ίδιου του ΔΣ αυτού, λόγω μη νόμιμης σύνθεσης.

47. Επειδή επιπρόσθετα συντρέχει και άλλος λόγος παραβίασης του νόμου και ακυρότητας του Διοικητικού Συμβουλίου του ΦΟΔΣΑ Ι.Ν. ο οποίος εντοπίζεται στη παράβαση, της παρ. 6 του άρθρου 236 του νόμου 4555/18 (Α' 133) όπου αναφέρεται: «6. Στο καταστατικό των ΦΟΔΣΑ με τη μορφή ανώνυμης εταιρείας προβλέπονται υποχρεωτικά τα παρακάτω:

«γ) η υποχρεωτική συμμετοχή στο Δ.Σ. του ΦΟΔΣΑ ενός, τουλάχιστον, μέλους από κάθε δήμο - μέτοχο κάθε περιφερειακής ενότητας της οικείας περιφέρειας, αν λειτουργεί μόνον ένας ΦΟΔΣΑ σε αυτήν. Κατά τη διαδικασία εκλογής του Δ.Σ. του ΦΟΔΣΑ, η εκπροσώπηση όλων των περιφερειακών ενοτήτων διασφαλίζεται με την ανάδειξη ως τακτικού μέλους του Δ.Σ. του πρώτου επιλαχόντος εκπροσώπου δήμου της περιφερειακής ενότητας που δεν εκπροσωπείται στο Δ.Σ. με βάση το αποτέλεσμα της ψηφοφορίας αντί του τελευταίου εκλεγέντος μέλους του Δ.Σ.».

Η προηγούμενη διάταξη είναι υποχρεωτική από το νόμο και είναι προφανές ότι θα έπρεπε ρητά να περιλαμβάνεται στις διατάξεις του καταστατικού των ΦΟΔΣΑ πειθαρχώντας στο γράμμα και το πνεύμα του νόμου, συνεπώς θα έπρεπε με ποινή ακυρότητας να συμπεριλαμβάνεται με ρητή διάταξη και στο καταστατικό του Περιφερειακού Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ανώνυμη Εταιρεία των ΟΤΑ «ΦΟ.Δ.Σ.Α. Ιονίων Νήσων Α.Ε.». Όμως αυτή η υποχρεωτική νομοθετική επιταγή δεν συμπεριελήφθη στο καταστατικό του Περιφερειακού Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ανώνυμη Εταιρεία των ΟΤΑ το οποίο εγκρίθηκε από την ιδρυτική Γενική Συνέλευση του φορέα στις 15/6/2020. Το αποτέλεσμα της μη πρόβλεψης αυτής της υποχρεωτικής εκ του νόμου διάταξης στο καταστατικό του ΦοΔΣΑ Ιονίων Νήσων Α.Ε. είναι το Διοικητικό Συμβούλιο που προήλθε από τις αρχαιρεσίες τις 15/6/2020 να μην έχει νόμιμη σύνθεση αφού δεν εκπροσωπείται η Περιφερειακή Ενότητα Λευκάδας.

48. Επειδή το θέμα της μη νόμιμης σύστασης και της μη νόμιμης σύνθεσης του ΔΣ του ΦΟΔΣΑ ΙΝ έχει λάβει τεράστιες διαστάσεις και καθημερινές αντιπαραθέσεις από τα ΜΜΕ επιτείνοντας την ανασφάλεια δικαίου που εντάθηκαν μετά το με αρ. πρωτ. 9697/18-6-2020 αίτημα του Δήμαρχου Λευκάδας Χαράλαμπου Καλού με το οποίο ζήτησε από το Υπουργείο Εσωτερικών διευκρινίσεις σχετικά με την «Εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 226Α του ν. 4555/18 κατά τη διαδικασία σύστασης του Ειδικού Περιφερειακού Διαβαθμιδικού

Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Στην Περιφέρεια Ιονίων Νήσων» .

Η απάντηση με το αρ. πρωτ. 52051/18-8-2020 έγγραφο του Υφυπουργού Εσωτερικών Θ. Λιβάνιου αναφέρει: «... στις υποχρεωτικώς προβλεπόμενες ρυθμίσεις στο καταστατικό του Φορέα, όπως ρητά αναφέρεται στο προοίμιο της παρ. 6 του άρθρου 236 «6. Στο καταστατικό του ΦΟΔΣΑ με τη μορφή ανώνυμης εταιρείας προβλέπονται υποχρεωτικά τα παρακάτω...», καθόσον σκοπούν στην εξασφάλιση της εκπροσώπησης στο Δ.Σ. μέσω του οικείου μετόχου ΟΤΑ, όλων των περιφερειακών ενοτήτων της Περιφέρειας».

«Τέλος, τυχόν μη υποχρεωτικές εκ του νόμου προβλέψεις στις διατάξεις του καταστατικού της Α.Ε. που αφορούν στην εκπροσώπηση των μετόχων στα όργανα διοίκησης, θα πρέπει να συμφωνούν και να πειθαρχούν στο γράμμα και το πνεύμα των διατάξεων του άρθρου 226Α και 236-240 του ν. 4555/2018, όπως ισχύει σήμερα. Σε περίπτωση που οι αρχαιρεσίες για τον ΦΟΔΣΑ έχουν ήδη γίνει, να ληφθεί μέριμνα με ευθύνη του προεδρεύοντος τη διαδικασία, ώστε σε κάθε περίπτωση να τηρούνται οι προρρηθείσες διατάξεις».

49. Επειδή πράγματι στις αρχαιρεσίες για το ΔΣ του ΦΟΔΣΑ που έγιναν στις 15/6/2020 δεν τηρήθηκαν οι ισχύουσες διατάξεις του νόμου, οι οποίες αναφέρονται και στο προτρεπτικό έγγραφο του Υφυπουργού Λιβάνιου , για την έστω και εκ των υστέρων εφαρμογή της νομιμότητας, με αποτέλεσμα να μην εκπροσωπηθούν στο Δ.Σ. του Φορέα όλες οι Περιφερειακές Ενότητες της Περιφέρειας Ιονίων και

συγκεκριμένα να μην εκπροσωπηθεί η Περιφερειακή Ενότητα Λευκάδας.

50. Επειδή παρά την προρρηθείσα υπόδειξη του Υφυπουργού να ληφθεί μέριμνα από τη προεδρεύουσα της διαδικασίας την Περιφερειάρχη Ιονίων Νήσων Ρόδη Κράτσα να τηρηθούν οι σχετικές διατάξεις και να εναρμονισθεί το καταστατικό με τη διάταξη για συμμετοχή ενός Δήμαρχου από κάθε πρωτεύουσα περιφερειακής ενότητας στο ΔΣ του Φορέα αυτό δεν συνέβη, παρ' ότι έχουν περάσει περισσότερο από εννέα μήνες από την προτροπή του υπουργού Λιβάνιου προς την Περιφερειάρχη Κράτσα να εφαρμόσει τη νομιμότητα και τη δημοκρατικότητα με την εκπροσώπηση κάθε Περιφερειακής Ενότητας Ιονίων Νήσων στο ΔΣ του ΦΟΔΣΑ,

51. Επειδή η Γενική Συνέλευση των μετόχων του ΦΟΔΣΑ έχει συγκληθεί μετά την ιδρυτική Γενική Συνέλευση (15/6/2020) και μετά το έγγραφο του Υφυπουργού (18/8/2020) δύο φορές. Στις 9/12/2020 η οποία και αναβλήθηκε και στις 29/12/2020, οπότε και αποφασίστηκε, σύμφωνα και με δελτίο τύπου της Προέδρου του ΦοΔΣΑ «η τροποποίηση του καταστατικού για ένταξη νομοθετικής διάταξης η οποία προβλέπει την εκπροσώπηση στο Διοικητικό Συμβούλιο του νέου ΦΟΔΣΑ από κάθε Περιφερειακή Ενότητα».

Η απόφαση αυτή όχι μόνο δεν υλοποιήθηκε ένα μήνα μετά, αλλά ούτε μέχρι και σήμερα υλοποιήθηκε και επιπρόσθετα τις 13/1/2020 μετά την από 8/1/2021 πρόσκληση της Προέδρου συνεδρίασε το Διοικητικό Συμβούλιο του ΦοΔΣΑ, μη νόμιμη σύνθεση, ομολογημένη από την ίδια

τη Περιφερειάρχη και διορισμένη από το νόμο υποχρεωτικά ως Πρόεδρο του Φορέα του και όλα αυτά παρά την απόφαση της Γενικής Συνέλευσης των μετόχων τις 29/12/2020 για τροποποίηση του καταστατικού, παίρνοντας σημαντικές αποφάσεις μεταξύ των οποίων και τις προσβαλλόμενες και μάλιστα δίχως να υπάρξει καμία αιτιολόγηση τόσο για την κατ' εξακολούθηση αυθαιρεσία έναντι του νόμου, αλλά και την απείθεια εφαρμογής της Υπουργικής εντολής «να ληφθεί μέριμνα με ευθύνη του προεδρεύοντος της διαδικασίας, ώστε σε κάθε περίπτωση να τηρούνται οι προρρηθείσες διατάξεις».

52. Επειδή με την προσθήκη του άρθρου 226Α στο ν. 4555/2018, η οποία έγινε με τη διάταξη του άρθρου 92 του ν. 4685/2020, προβλέφθηκε η σύσταση φορέα διαχείρισης στερεών αποβλήτων με τη μορφή ανώνυμης εταιρείας (Ειδικού Περιφερειακού Διαβαθμιδικού Φορέα), με την υποχρεωτική συμμετοχή όλων των Δήμων της οικείας περιφέρειας, εν προκειμένω της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων με ποσοστό συμμετοχής αυτών (των Δήμων) στο αρχικό μετοχικό κεφάλαιο 60%, το οποίο κατανέμεται σ'αυτούς ανάλογα με τον αριθμό του πληθυσμού τους και της οικείας Περιφέρειας, εν προκειμένω της Περιφέρειας Ιονίων νήσων με ποσοστό συμμετοχής 40% του αρχικού μετοχικού κεφαλαίου.

Η παραπάνω εταιρεία υπεισέρχεται με καθολική διαδοχή (παρ. 7 του άρθρου 93 του ν.4685/2020) στην περιουσία, τα δικαιώματα, τις υποχρεώσεις των διαλυομένων πρώην τοπικών ΦΟΔΣΑ, οι οποίοι θα πάψουν να υφίστανται, σύμφωνα με την ως άνω διάταξη (άρθρο 93, παρ. 9 του ως άνω νόμου), με τη διαπίστωση της κατάργησής τους με

σχετική πράξη του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και την περιέλευση της κινητής και ακίνητης περιουσίας τους στον ως άνω νέο φορέα (Ειδικό Περιφερειακό Διαβαθμιδικό ΦΟΔΣΑ), που θα πραγματοποιηθεί με μόνη την έκδοση της ως άνω πράξης, το οποίο όμως μέχρι σήμερα δεν συνέβη.

Εν συνεχεία, για το ζήτημα αυτό, ήτοι την ίδρυση του νέου ως άνω φορέα και τη λήψη με τον παραπάνω τρόπο της περιουσίας του καταργουμένου ως άνω φορέα (ΣΥΔΙΣΑ) συγκλήθηκε η κατά τη διάταξη της παρ. 11 του ως άνω άρθρου ιδρυτική Γενική Συνέλευση του " ΦΟΔΣΑ «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.»Ιονίων Νήσων ΑΕ", με πρόσκληση της κας Περιφερειάρχη Ιονίων Νήσων και η οποία (ΓΣ) ψήφισε το καταστατικό αυτού, προέβη στον ορισμό του αρχικού μετοχικού κεφαλαίου ποσού 500.000 ευρώ με τη συμμετοχή σ'αυτό κατά ποσοστό 19,793% του Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων, στο οποίο αντιστοιχούν 19.793 μετοχές ονομαστικής αξίας 5 ευρώ η κάθε μία και ανέδειξε το πρώτο ΔΣ, στο οποίο ορίστηκε η ίδια (η κα Περιφερειάρχης) πρόεδρος αυτού, σύμφωνα με τη διάταξη της παραγράφου 6, περ. γ του ως άνω άρθρου. Μετά την παραπάνω απόφαση της Γ.Σ ο ως άνω φορέας, φέρεται ότι καταχωρήθηκε στην αρμόδια υπηρεσία ΓΕΜΗ στις 6-8-2020.

Έπειτα, η κα Περιφερειάρχης με την ως άνω ιδιότητά της ως προέδρου του φορέα αυτού απηύθυνε την υπ'αριθμ. 91891/566/20-11-2020 πρόσκληση της (3η των προσβαλλομένων πράξεων) προς τα ως άνω μέλη του (του φορέα), δηλαδή τους Δήμους της Περιφέρειας της, συμπεριλαμβανομένου και του Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και

Διαποντίων Νήσων, στου οποίου το Δημοτικό Συμβούλιο συμμετέχω ως σύμβουλος από 1-9-2019, προκειμένου να καταβάλουν το αναλογούν χρηματικό ποσό για την ως άνω ονομαστική αξία των μετοχών τους τάσσοντας προθεσμία μέχρι την 6-12-2020.

Ειδικότερα στην επίμαχη ως άνω πρόσκληση αναφέρθηκαν τα εξής:

"Όπως ήδη γνωρίζετε, έχετε προσκληθεί να συμμετάσχετε σε έκτακτη Γενική Συνέλευση που θα λάβει χώρα στις 9-12-2020.

32. Επειδή το δικαίωμα συμμετοχής είναι άμεσα κατά νόμο συνδεδεμένο με την καταβολή του μετοχικού κεφαλαίου στο ποσοστό που σε καθέναν αναλογεί.

33. Επειδή στις 6-12-2020 εκπνέει κατά νόμο η υποχρέωση καταβολής του μετοχικού κεφαλαίου, παρακαλείσθε στις κατά νόμο ενέργειές σας για την καταβολή του ποσοστού συμμετοχής σας στο μετοχικό κεφάλαιο της εταιρείας."

Όσον αφορά τα θέματα της ημερήσιας διάταξης της παραπάνω Γενικής Συνέλευσης της 9-12-2020, αυτά με την πρώτη των ως άνω προσβαλλόμενων πράξεων ορίστηκαν ως εξής: "α) η έγκριση προϋπολογισμού 3ου τριμήνου και β) η έγκριση εσωτερικού κανονισμού λειτουργίας", ενώ με τη δεύτερη εξ αυτών η ημερήσια διάταξη "αναθεωρήθηκε" ως εξής:

"Θέμα 1ο: Έγκριση προϋπολογισμού 3ου τριμήνου, Θέμα 2ο: Έγκριση εσωτερικού κανονισμού λειτουργίας υπηρεσιών και προσωπικού του ΦΟΔΣΑ, Θέμα 3ο: Τροποποίηση του άρθρου 7, παρ. 3 του καταστατικού, Θέμα 4ο: Ανασύσταση της σύνθεσης του Διοικητικού Συμβουλίου της εταιρείας".

Επιπλέον, στην ως άνω δεύτερη των προσβαλλομένων πράξεων, ήτοι την από 1-12-2020 πρόσκληση αναφέρθηκαν, σχετικά με την εκ νέου σύγκληση της ΓΣ, τα εξής: "Με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου και σύμφωνα με το νόμο, κλήθηκαν οι κκ μέτοχοι σε έκτακτη Γενική Συνέλευση μέσω τηλεδιάσκεψης..... την 9-12-2020 για συζήτηση και λήψη αποφάσεων για τα ακόλουθα θέματα, θέμα 1ο Έγκριση προϋπολογισμού τρίτου τριμήνου. Έγκριση εσωτερικού κανονισμού λειτουργίας υπηρεσιών και προσωπικού. Εν όψει της ήδη συγκληθείσας έκτακτης Γενικής Συνέλευσης ο Δήμος μέτοχος με την επωνυμία Δήμος Λευκάδας δήλωσε ότι "αιτούμαστε ως Δήμος μέτοχος ότι σύμφωνα με το άρθρο 141, παρ. 2 του ν. 4548/2018, πέραν των θεμάτων που έχουν συμπεριληφθεί αιτούμαστε ως Δήμος μέτοχος να εγγραφείτε και τα ακόλουθα θέματα: 1ο πρόσθετο θέμα: Τροποποίηση της παρ. 3 του άρθρου 7 του καταστατικού σύμφωνα με τη διάταξη του εδαφίου β, περ. γ της παρ. 6 του άρθρου 236 του ν. 4555/2018 με την προσθήκη νέου εδαφίου με το εξής περιεχόμενο: Κατά τη διαδικασία εκλογής του ΔΣ της εταιρείας, η εκπροσώπηση όλων των περιφερειακών ενοτήτων διασφαλίζεται με την ανάδειξη ως τακτικού μέλους του ΔΣ το πρώτου επιλαχόντος εκπροσώπου Δήμου που δεν εκπροσωπείται στο ΔΣ με βάση το αποτέλεσμα της ψηφοφορίας αντί του τελευταίου εκλεγέντος μέλους του ΔΣ.....2ο πρόσθετο θέμα: Λήψη απόφασης για ανασύσταση της σύνθεσης του ΔΣ της εταιρείας κατ'άρθρο 236, παρ.6 εδ β, περ. γ του 4.555/2018, ώστε να αναδειχθεί ως μέλος του ΦΣ ο Δήμαρχος Λευκάδας, αντί του τελευταίου εκλεγέντος μέλους του ΔΣ ήτοι του Δημάρχου Νότιας Κέρκυρας".

Κατόπιν των ανωτέρω "αναθεωρείται", όπως ρητά αναφέρθηκε στην ανωτέρω πράξη, η ημερήσια διάταξη σύμφωνα με τα προαναφερθέντα.

53 Επειδή κατά των παραπάνω πράξεων-αποφάσεων των παραπάνω οργάνων του παραπάνω νομικού προσώπου των Δήμων της Περιφέρειας Ιονίων Νήσων και της ίδιας της Περιφέρειας, προσέφυγαν νομότυπα την 9-12-2020 οι προσφεύγοντες στον Συντονιστή της Αποκεντρωμένης και ζήτησαν την ακυρότητα των προσβαλλόμενων πράξεων..

54. Επειδή οι επίμαχες παραπάνω πράξεις-προσκήσεις, εκ των οποίων οι δύο πρώτες φέρονται ως αποφάσεις του ΔΣ του παραπάνω Ν.Π και η τρίτη ως απόφαση της Προέδρου αυτού (του Δ.Σ), ελήφθησαν ενώ δεν υπήρχε νόμιμη σύνθεση του (του Δ.Σ), καθόσον το ΔΣ συγκροτήθηκε κατά παράβαση του άρθρου 236, παρ. 6, περ. γ του ν. 4555/2018 και συγκεκριμένα χωρίς τη συμμετοχή εκπροσώπου Δήμου της Περιφερειακής Ενότητας Λευκάδας, που δεν εκπροσωπείται στο ΔΣ, εν προκειμένω του Δήμου Λευκάδας, με βάση το αποτέλεσμα της ψηφοφορίας της ως άνω ιδρυτικής γενικής συνέλευσης της 5-8-2020, ο οποίος Δήμαρχος Λευκάδας αποκλείστηκε παρά τον νόμο αντί του τελευταίου εκλεγέντος μέλους αυτού (του ΔΣ), δηλ. εν προκειμένω του Δημάρχου Νότιας Κέρκυρας. Επομένως, οι επίμαχες παραπάνω αποφάσεις του παραπάνω οργάνου του ως άνω νέου φορέα, ο οποίος

είναι πρωτίστως νομικό πρόσωπο των Δήμων και δευτερευόντως της ΠΙΝ και ο οποίος λειτουργεί μόνον μερικά με την μορφή ΑΕ, αντίκεινται στο νόμο (άρθρο 95 παρ 1 του ν, 4548/2018) πρέπει να ακυρωθούν.

55. Επειδή η 3η των προσβαλλομένων πράξεων - αποφάσεων, που εκδόθηκε από την Περιφερειάρχη Ιονίων Νήσων, ως προέδρου του ΔΣ του παραπάνω νομικού προσώπου είναι μη νόμιμη, όχι μόνο γιατί αυτό (το ΔΣ) δεν συγκροτήθηκε νόμιμα και συνεπώς δεν έχει ούτε νόμιμη πρόεδρο, αλλά και για το λόγο, ότι από καμία απολύτως διάταξη του ν. 4518/2018 ο Πρόεδρος του ΔΣ δεν έχει καμία απολύτως αρμοδιότητα να ζητήσει από τυχόν υπερήμερους μετόχους την οφειλόμενη δόση της αξίας των μετοχών τους για τη συμμετοχή στο μετοχικό κεφάλαιο, αλλά μόνο αρμόδιο όργανο προς τούτο είναι το Διοικητικό Συμβούλιο, το οποίο λαμβάνει τη σχετική απόφαση, αφού τηρηθεί η νόμιμη διαδικασία σύγκλησης αυτού (άρθρο 91 παρ 2-4) κατ'άρθρο 21 παρ. 5 και 6 του ν. 4578/2018, στο οποίο ορίζεται ότι: " ...το ΔΣ τάσσει στο μέτοχο που δεν έχει καταβάλει προθεσμία ενός μηνός με την προειδοποίηση ότι σε περίπτωση παρέλευσης άπρακτης της προθεσμίας αυτής, οι μη αποπληρωθείσες μετοχές θα ακυρωθούν και οι τυχόν καταβολές που έλαβαν χώρα παραμένουν στη εταιρία ως ποινική ρήτρα.....".

Κατ'ακολουθίαν μη νόμιμα η Περιφερειάρχης Ιονίων Νήσων αξίωσε, με την προσβαλλόμενη απόφαση της την κάλυψη του κεφαλαίου του ως άνω φορέα από τους Δήμους για το ποσοστό που αναλογούσε στον καθένα ορίζοντας ως προθεσμία καταβολής του σχετικού ποσού την 6-12-2020.

Εν όψει των ανωτέρω, οι προσβαλλόμενες ως άνω αποφάσεις είναι μη νόμιμες και πρέπει αυτές να ακυρωθούν.

56. Επειδή η 2η των ως άνω προσκλήσεων, με την οποία "αναθεωρήθηκε" η ημερήσια διάταξη της ορισθείσης για την 9-12-2020 γενικής συνέλευσης του ως άνω νομικού προσώπου και σε περίπτωση επαναληπτικής για την 21-12-2020, λόγω παντελούς έλλειψης οποιασδήποτε σχετικής απόφασης του ΔΣ αυτού (του νομικού προσώπου του νέου ως άνω φορέα " ΦΟΔΣΑ «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.»ΑΕ"), η δε φερόμενη στην επίμαχη ως άνω πρόσκληση απόφαση του ΔΣ, με την οποία αναθεωρήθηκε κατά τα παραπάνω η ημερήσια διάταξη για την ως άνω Γ.Σ είναι εντελώς ανύπαρκτη, αφού δεν ελήφθη καμία απολύτως σχετική απόφαση αυτού (του ΔΣ) με τη νόμιμη διαδικασία σύγκλισης κατά τις διατάξεις των παραγράφων 2 έως 4 του άρθρου 91 του ν. 4587/2018, το οποίο ορίζει, ότι ο Πρόεδρος συγκαλεί τα μέλη του ΔΣ με πρόσκληση προ 2 τουλάχιστον ημερών, στην οποίαν (πρόσκληση) αναγράφονται τα θέματα της ημερησίας διάταξης και καθορίζεται ο τόπος και χρόνος της συνεδρίασης, ούτε βέβαια ελήφθη οποιαδήποτε απόφαση, ούτε υπεγράφη κάποιο πρακτικό από όλα τα μέλη του ΔΣ. Κατ'ακολουθίαν, η παραπάνω πρόσκληση - απόφαση του ΔΣ είναι μη νόμιμη, αφού αυτή ελήφθη κατά παράβαση των διατάξεων των παρ. 2-4 του άρθρου 91 του ν. 4587/2018 και συνεπώς δεν μπορεί να συγκληθεί έγκυρα Γενική Συνέλευση και να λάβει αυτή σχετικές αποφάσεις.

57. Επειδή για να ενεργηθεί η αναγκαστική συγχώνευση των τοπικών ΦΟΔΣΑ «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α. »στον νέο ως άνω φορέα, προβλέφθηκε κατ άρθρο 226Α παρ. 7 του ν. 4555/2018, όπως αυτό προστέθηκε στον ως άνω νόμο με την διάταξη του άρθρου 93 του ν. 4.658/2020, να περιέλθει στην παραπάνω «ανώνυμη εταιρεία» με καθολική διαδοχή ολόκληρη η περιουσία των καταργουμένων ΦΟΔΣΑ «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.»(κινητή και ακίνητη), καθώς και οι εγκαταστάσεις διαχείρισης αστικών στερεών αποβλήτων των ίδιων των Δήμων μελών του (του νέου φορέα), εξαιρουμένου του εξοπλισμού και τον εγκαταστάσεων για τις ανάγκες συλλογής και μεταφοράς.

Οι μόνες από τη διάταξη του παραπάνω άρθρου (226Α, παρ. 9) τασσόμενες προϋποθέσεις για την λήψη της παραπάνω περιουσίας του καταργούμενου ΦΟΔΣΑ στον νέο φορέα, αλλά και των εγκαταστάσεων των Δήμων μελών αυτού είναι (παρ. 9 του ως άνω άρθρου) η έκδοση σχετικής απόφασης του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης εντός ενός μηνός για τη σύσταση επιτροπής καταγραφής των περιουσιακών στοιχείων και η οποία (επιτροπή) οφείλει να ολοκληρώσει το έργο της μέσα σε δύο μήνες από τη σύσταση της. Από την αποστολή της σχετικής έκθεσης μέσα σε 5 ημέρες στο Συντονιστή, αυτός θα εκδώσει αμελλητί διαπιστωτική πράξη κατάργησης των ως άνω νομικών προσώπων(τοπικών ΦΟΔΣΑ) και περιέλευσης της κινητής και ακίνητης περιουσίας αυτών στον ως άνω νέο φορέα. Η απόδοση των περιουσιακών στοιχείων θα ολοκληρωθεί με πρωτόκολλο παράδοσης

παραλαβής (παρ. 9, περ. 2η), το οποίο μαζί με την ως άνω απόφαση του Συντονιστή θα καταχωρηθούν στα βιβλία του Υ/κειου ή Κτηματολογικού Γραφείου.

Επομένως, με τη νέα ως άνω διάταξη η υποχρεωτική συμμετοχή των Δήμων στην ως άνω ανώνυμη εταιρεία, εν προκειμένω "ΦΟΣΔΑ Ιονίων Νήσων ΑΕ" και η κατάργηση των τοπικών ΦΟΔΣΑ, συμπεριλαμβανομένου και του ΣΥΔΙΣΑ (Κέρκυρας), ως και η συνακόλουθη υπεισέλευση, με καθολική διαδοχή αυτής (της ως άνω Α.Ε) στην περιουσία, τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των ως άνω συγχωνευομένων φορέων, πραγματοποιείται χωρίς καμία απολύτως αποτίμηση των περιουσιακών στοιχείων των φορέων αυτών, οι οποίοι είναι νομικά πρόσωπα των ίδιων των Δήμων.

Πλην όμως, με βάση τη διάταξη του άρθρου 226 του ν. 4555/2018 (Κλεισθένης), που εξακολουθεί να ισχύει, ακόμη και στην περίπτωση λήψης απόφασης για λύση των ΦΟΔΣΑ «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.» και περιέλευσης της περιουσίας τους στους οικείους Δήμους, προβλέπεται η αποτίμηση των περιουσιακών στοιχείων, ιδίως δε των ακινήτων και η οποία (αποτίμηση) "λαμβάνεται υπόψη στην κατανομή των υπολοίπων στοιχείων του ενεργητικού ή των υποχρεώσεων..... αν δε τα στοιχεία αυτά δεν επαρκούν, το υπόλοιπο της διαφοράς καλύπτεται με αποδώσεις σε χρήμα από τον ωφελούμενο Δήμο".

Η παραπάνω ρύθμιση αποτελεί ειδικότερη εφαρμογή της διάταξης 17, παρ. 1 και 2 του Συντάγματος για την προστασία της περιουσίας, στο ρυθμιστικό πεδίο της οποίας εμπίπτουν όλα τα περιουσιακά στοιχεία,

ακίνητα και κινητά, όπως και οι μετοχές, καθώς και τα ενοχικά δικαιώματα (ΟΛΑΠ 31/2007, ΝΟΜΟΣ και ΑΠ 104/2009).

Συνεπώς, εφόσον η συμμετοχή του Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων στο νέο ως άνω φορέα δεν καλύπτεται (αφού αυτή δεν ελήφθη καθόλου υπόψη) από την πραγματική αξία της περιουσίας που συνεισφέρεται σ'αυτόν μέσω του καταργουμένου φορέα, δηλ. του ΣΥΔΙΣΑ, που είναι νομικό πρόσωπο αυτού (του Δήμου), ούτε υπάρχει καμία απολύτως πρόβλεψη για την απόδοση σε χρήμα από τους άλλους ωφελούμενους Δήμους και την Περιφέρεια, από τους οποίους συγκροτείται ο νέος ως άνω φορέας, της σχετικής διαφοράς, είναι σαφές ότι παραβιάστηκε η παραπάνω Συνταγματική διάταξη για την προστασία της ιδιωτικής περιουσίας.

38. Επειδή, συνεπεία των παραπάνω, μη νόμιμα και συγκεκριμένα κατά παράβαση των παραπάνω διατάξεων του Συντάγματος διαπιστώθηκε κατ άρθρο 226Α παρ 1 του ν. 4555/2018, σε συνδυασμό με την διάταξη του άρθρου 186 του ν. 3852/2010 με πράξη (ΑΔΑ ΨΩΓΓ7ΛΕ-ΩΧ6) και θεματικού αντιπεριφερειάρχη Ιονίων Νήσων, Σπυρίδωνος Ιωάννου η σύσταση του ως άνω νέου Φορέα και συνεπώς μη νόμιμα εκδόθηκαν οι επίμαχες - προσβαλλόμενες πράξεις από τα παραπάνω όργανα αυτού (του νέου ως άνω Φορέα).

Οι προσβαλλόμενες πράξεις) είναι μη νόμιμες και πρέπει αυτές ν'ακυρωθούν.

58. Επειδή οι προσφεύγοντες οι οποίοι είναι δημοτικοί σύμβουλοι του Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας και Διαποντίων Νήσων είχαν και έχουν νόμιμο δικαίωμα να ασκήσουν την παρούσα κατά των

προσβαλλομένων αποφάσεων των οργάνων του παραπάνω νομικού προσώπου, το οποίο είναι κατά το νόμο νομικό πρόσωπο του Δήμου και της Περιφέρειας με κυρίαρχο τον ρόλο των Δήμων λόγω απόλυτης και άνετης πλειοψηφίας από 60% στο κεφάλαιο της εταιρείας αυτής των ΟΤΑ.

59. Επειδή η διαδικασία που ξεκίνησε, όπως αυτή περιγράφηκε ανωτέρω, για την ίδρυση του νέου ως άνω φορέα και την κατάργηση του νομικού προσώπου του ΣΥΔΙΣΑ (Συνδέσμου Καθαριότητας της Κέρκυρας, που είναι νομικό πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου του Δήμου Κεντρικής Κέρκυρας, οδηγεί στο να στερηθεί αυτός (ο ΣΥΔΙΣΑ), αλλά και ο ίδιος ο Δήμος Κ.Κέρκυρας, ο οποίος συμμετέχει σ' αυτόν, και μέσω αυτών οι δημότες και πολίτες της Κέρκυρας την αξία της περιουσίας τους, αφού η Περιφέρεια Ιονίων Νήσων και οι λοιποί ωφελούμενοι Δήμοι δεν προβλέφθηκε να καταβάλουν κανένα απολύτως ποσό για την αξία της περιουσίας, η οποία (περιουσία) εισφέρεται αναγκαστικά στο νέο ως άνω φορέα, ως δήμευση απαγορευμένη, κατά τα παραπάνω από το Σύνταγμα και επομένως δικαιολογείται σε κάθε περίπτωση η άσκηση της παρούσης για την προστασία της δημοτικής αυτής περιουσίας.

60. Επειδή απόρροια της μη νόμιμης σύνθεσης του Διοικητικού Συμβουλίου του «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.»Ι.Ν. είναι να καθίστανται μη νόμιμες όλες οι αποφάσεις που έχει λάβει κατά τις συνεδριάσεις του.

61. Επειδή σύμφωνα με την παρ. 5 του άρ. 265 του νόμου 3463/2006 «Δεν επιτρέπεται η μεταβίβαση ή η σύσταση εμπράγματος βάρους επί ακίνητης περιουσίας που έχει εισφερθεί από Δήμο ή Κοινότητα σε ανώνυμη εταιρεία, την οποία έχει συστήσει ή στην οποία συμμετέχει για την εξυπηρέτηση του καταστατικού της σκοπού, χωρίς την προηγούμενη έγκριση του οικείου δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου».

62.Επειδή η διορισμένη από το νόμο Πρόεδρος του ΦΟΔΣΑ - Περιφερειάρχης Ιονίων Νήσων αρνείται να εφαρμόσει την από 29-12-2020 απόφαση της Γενικής Συνέλευσης των μετόχων του ΦΟΔΣΑ Ιονίων Νήσων για «τροποποίηση του καταστατικού για ένταξη νομοθετικής διάταξης η οποία προβλέπει την εκπροσώπηση στο Διοικητικό Συμβούλιο του νέου ΦΟΔΣΑ ενός Δημάρχου από κάθε Περιφερειακή Ενότητα των Ιονίων Νήσων», ώστε να συμμετάσχει στο ΔΣ ο Δήμαρχος Λευκάδας, επιτείνοντας και επεκτείνοντας στο διηνεκές έτσι την ανασφάλεια δικαίου .

63.Επειδή αποδείχθηκε ότι στερούνται νομιμότητας η Γενική Συνέλευσ του ΦΟΔΣΑ η , όπως αποτυπώθηκε στη παραπάνω συμβολαιογραφική συστατική πράξη ίδρυσης ως και οι επόμενες πράξεις του ΔΣ αυτού, στις οποίες συμπεριλαμβάνονται οι προσβαλλόμενες.

64.Επειδή από τα παραπάνω νομικά και πραγματικά δεδομένα και την ομολογία της Περιφερειάρχη και ολόκληρου του ΔΣ ότι υπάρχει μη

νόμιμη σύνθεση του ΔΣ του ΦΟΔΣΑ, αβίαστα προκύπτει ότι οι προσβαλλόμενες αποφάσεις στερούνται νομιμότητας αφού ελήφθησαν με μη νόμιμη σύνθεση του Δ.Σ. του Φορέα καθόσον το ΔΣ συγκροτήθηκε κατά παράβαση του προοιμίου της παρ. 6 του άρθρου 236 σε συνάρτηση με την παρ. 6 περ. γ του ιδίου άρθρου 236 του νόμου 4555/18 (Α'133) όπως ισχύει σήμερα.

65. Επειδή το έννομο συμφέρον των προσφευγόντων επιρρωνύεται και από την αρνητική ψήφο, που έδωσαν σχετικά με το παραπάνω ζήτημα, προκειμένου να διακοπεί η αναγκαστική συγχώνευση του παραπάνω νομικού προσώπου του Δήμου (ΣΥΔΙΣΑ) στο νέο ως άνω φορέα (" ΦΟΔΣΑ «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.»Ιονίων Νήσων ΑΕ"), ώστε υπεισερχόμενο (το το ως άνω νομικό πρόσωπο του Δήμου) σ'αυτόν (δηλ.στην ως άνω «Α.Ε») να μην απωλέσει την αξία της περιουσίας του, η οποία εισφέρεται αναγκαστικά σ'αυτήν (την Α.Ε), χωρίς προηγούμενη αποτίμησή της και χωρίς καμία απολύτως αποζημίωση.

66. Επειδή παρά την προρρηθείσα υπόδειξη του Υφυπουργού να ληφθεί μέριμνα από τον προεδρεύοντα της διαδικασίας την Περιφερειάρχη Ιονίων Νήσων Κράτσα να τηρηθούν οι σχετικές διατάξεις αυτό δεν συνέβη, παρ' ότι έχουν περάσει περισσότερο από εννέα μήνες από την προτροπή του υπουργού προς την Περιφερειάρχη Κράτσα να εφαρμόσει τη νομιμότητα και τη δημοκρατικότητα με την εκπροσώπηση κάθε Περιφερειακής Ενότητας Ι.Ν. στο ΔΣ του ΦΟΔΣΑ,

67 Επειδή η Γενική Συνέλευση των μετόχων του ΦΟΔΣΑ «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.» έχει συγκληθεί μετά την ιδρυτική Γενική Συνέλευση (15/6/2020) και μετά το έγγραφο του Υφυπουργού (18/8/2020) δύο φορές. Στις 9/12/2020 η οποία και αναβλήθηκε και στις 29/12/2020, οπότε και αποφασίστηκε, σύμφωνα και με δελτίο τύπου της Προέδρου του ΦΟΔΣΑ «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.» «η τροποποίηση του καταστατικού για ένταξη νομοθετικής διάταξης η οποία προβλέπει την εκπροσώπηση στο Διοικητικό Συμβούλιο του νέου ΦΟΔΣΑ «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.» από κάθε Περιφερειακή Ενότητα».

Η απόφαση αυτή όχι μόνο δεν υλοποιήθηκε ένα μήνα μετά, αλλά ούτε μέχρι και σήμερα υλοποιήθηκε και επιπρόσθετα τις 13/1/2020 μετά την από 8/1/2021 πρόσκληση της Προέδρου συνεδρίασε το Διοικητικό Συμβούλιο του ΦΟΔΣΑ «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.» με την ομολογημένη από την ίδια μη νόμιμη σύνθεση του και παρά την απόφαση της Γενικής Συνέλευσης των μετόχων τις 29/12/2020 για τροποποίηση του καταστατικού, παίρνοντας σημαντικές αποφάσεις μεταξύ των οποίων και τις προσβαλλόμενες και μάλιστα δίχως να υπάρξει καμία αιτιολόγηση τόσο για την κατ' εξακολούθηση αυθαιρεσία έναντι του νόμου, αλλά και την απείθεια εφαρμογής της Υπουργικής εντολής «να ληφθεί μέριμνα με ευθύνη του προεδρεύοντος

τη διαδικασία, ώστε σε κάθε περίπτωση να τηρούνται οι προρρηθείσες διατάξεις».

68. Επειδή ως απόρροια της μη νόμιμης κατάρτισης του καταστατικού, της μη νόμιμης σύνθεσης της Γενικής Συνέλευσης και της μη νόμιμης σύνθεσης του Διοικητικού Συμβουλίου του Φορέα με την επωνυμία «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α. »είναι να καθίστανται μη νόμιμες όλες οι αποφάσεις που έχει λάβει κατά τις συνεδριάσεις του Μεταξύ αυτών των μη νόμιμων αποφάσεων είναι και οι προσβαλλόμενες αποφάσεις:

1)Η από 17-11-2020 πρόσκληση-απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Φορέα με την επωνυμία «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.» για τη σύγκλιση έκτακτης Γενικής Συνέλευσης της παραπάνω εταιρείας για την 9-12-2020 και επαναληπτικής μέσω τηλεδιάσκεψης για την 21-12-2020, 2) της με αρ.94016/580/1-12-2020 πρόσκλησης έκτακτης Γενικής Συνέλευσης με «αναθεωρημένη» ημερήσια διάταξη, η οποία (πρόσκληση) φέρεται να εκδόθηκε την 1-12-2020 από το ΔΣ του «Περιφερειακού Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.» (ΦΟΔΣΑ Ιονίων Νήσων ΑΕ»), 3) Η με αρ. 91891/566/20-11-2020 πράξη-απόφαση της Περιφερειάρχη Ιονίων Νήσων –Προέδρου του «Περιφερειακού Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.», ως και κάθε άλλη συναφής πράξη ή παράλειψη.

69. Επειδή η διορισμένη από το νόμο Πρόεδρος του ΦΟΔΣΑ «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.»-Περιφερειάρχης ιονίων Νήσων αρνείται να εφαρμόσει την από 29-12-2020 απόφαση της Γενικής Συνέλευσης των μετόχων του ΦΟΔΣΑ «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.» Ιονίων Νήσων για «τροποποίηση του καταστατικού για ένταξη νομοθετικής διάταξης η οποία προβλέπει την εκπροσώπηση στο Διοικητικό Συμβούλιο του νέου ΦΟΔΣΑ «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.» ενός Δημάρχου από κάθε Περιφερειακή Ενότητα των Ιονίων Νήσων», ώστε να συμμετάσχει στο ΔΣ ο Δήμαρχος Λευκάδας, επιτείνοντας έτσι την ανασφάλεια δικαίου .

70. Επειδή αποδείχθηκε ότι στερούνται νομιμότητας η Γενική Συνέλευση όπως αποτυπώθηκε στη συστατική πράξη ίδρυση του ΦΟΔΣΑ «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.»ως και οι επόμενες πράξεις του ΔΣ αυτού, στις οποίες συμπεριλαμβάνονται οι προσβαλλόμενες.

Επειδή από τα παραπάνω νομικά και πραγματικά δεδομένα και την ομολογία της Περιφερειάρχη και ολόκληρου του ΔΣ ότι υπάρχει μη νόμιμη σύνθεση του ΔΣ του ΦΟΔΣΑ, αβίαστα προκύπτει ότι οι

προσβαλλόμενες αποφάσεις στερούνται νομιμότητας αφού ελήφθησαν με μη νόμιμη σύνθεση του Δ.Σ. του Φορέα καθόσον το ΔΣ συγκροτήθηκε κατά παράβαση του προοιμίου της παρ. 6 του άρθρου 236 σε συνάρτηση με την παρ. 6 περ. γ του ιδίου άρθρου 236 του νόμου 4555/18 (Α'133) όπως ισχύει σήμερα.

71 . Επειδή, με βάση τις παραπάνω σκέψεις ο Συντονιστής έκανε κακή ερμηνεία και εφαρμογή του νόμου και μη νόμιμα και εσφαλμένα απέρριψε την υπό κρίση από 18 Ιανουαρίου 2021 προσφυγή των 1)Χρυσάνθου Σαρλή του Μιχαήλ, και 2)Χρυσόστομου Μπούκα του Βασιλείου,

και συνακόλουθα μη νόμιμα έκρινε ότι δεν έχει τη καθύλη αρμοδιότητα να εκδικάσει αυτήν και μη νόμιμα απέρριψε αυτήν ενώ έπρεπε να τη κάνει δεκτή και να ακυρώσει:

1)Την από 17-11-2020 πρόσκληση-απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του «Περιφερειακού Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.» με διακριτικό τίτλο ΦΟΔΣΑ Ιονίων Νήσων ΑΕ", για τη σύγκληση έκτακτης Γενικής Συνελεύσεως αυτού την 9-12-2020 και επαναληπτικής μέσω τηλεδιάσκεψης για την 21-12-2020,

2) Τη με αρ. 94016/580/1-12-2020 πρόσκληση έκτακτης Γενικής Συνέλευσης με "αναθεωρημένη" ημερήσια διάταξη, η οποία (πρόσκληση) φέρεται ότι εκδόθηκε την 1-12-2020 από το Διοικητικό Συμβούλιο του αυτού ως άνω φορέα «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των

Ο.Τ.Α.», για την σύγκληση έκτακτης γενικής συνέλευσης κατά τις ορισθείσες ως άνω ημέρες και

3) Τη με αρ. 91891/566/20-11-2020 πράξη - απόφαση της Περιφερειάρχη Ιονίων Νήσων και Προέδρου του «Περιφερειακού Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.»

72. Επειδή κατά συνέπεια οι λόγοι της υπό κρίση προσφυγής είναι νόμιμοι και βάσιμοι και μετά ταύτα πρέπει να γίνει δεκτή η από 18 Ιανουαρίου 2021 προσφυγή των 1)Χρύσανθου Σαρλή του Μιχαήλ, και 2)Χρυσόστομου Μπούκα του Βασιλείου κατά της με αρ.17784 /8-2-2021 απόφασης του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης

ΔΙΑ ΤΑΥΤΑ

Επιλύει το θέμα κατά το σκεπτικό.

Κρατεί την υπόθεση ως καθ' ύλην αρμόδια και εκδικάζει αυτήν στην ουσία της.

Δέχεται την από 18 Ιανουαρίου 2021 προσφυγή των 1)Χρύσανθου Σαρλή του Μιχαήλ, και 2)Χρυσόστομου Μπούκα του Βασιλείου,

Ακυρώνει και εξαφανίζει τη με αρ.17784 /8-2-2021 απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου Δυτικής Ελλάδας και Ιονίου και συνακόλουθα:

Ακυρώνει και εξαφανίζει:

1)Την από 17-11-2020 πρόσκληση - απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του «Περιφερειακού Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.» με διακριτικό τίτλο ΦΟΔΣΑ Ιονίων

Νήσων ΑΕ", για τη σύγκληση έκτακτης Γενικής Συνελεύσεως αυτού την 9-12-2020 και επαναληπτικής μέσω τηλεδιάσκεψης για την 21-12-2020,

2) Τη με αρ. 94016/580/1-12-2020 πρόσκληση έκτακτης Γενικής Συνέλευσης με "αναθεωρημένη" ημερήσια διάταξη, η οποία (πρόσκληση) φέρεται ότι εκδόθηκε την 1-12-2020 από το Διοικητικό Συμβούλιο του αυτού ως άνω φορέα «Περιφερειακός Φορέας Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.», για την σύγκληση έκτακτης γενικής συνέλευσης κατά τις ορισθείσες ως άνω ημέρες και

3) Τη με αρ. 91891/566/20-11-2020 πράξη - απόφαση της Περιφερειάρχη Ιονίων Νήσων και Προέδρου του «Περιφερειακού Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Ιονίων Νήσων Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α.»

Δημοσιεύθηκε στη Κέρκυρα στις 27 Μάη 2021.

Εντέλλονται η μειοψηφήσασα Πρόεδρος και η Γραμματέας της Επιτροπής Παπαδημητρίου να κοινοποιήσουν νόμιμα και να αναρτήσουν άμεσα την απόφαση αυτή στη Διαύγεια ως έχει, με την ίδια νομοτυπική μορφή και περιεχόμενο αφού η μειοψηφήσασα Πρόεδρος καταχωρίσει, στα επισημασμένα σημεία τις μειοψηφικές απόψεις της, ως δικαιούται.

Οι συγκροτήσαντες τη πλειοψηφία της απόφασης Σύμβουλοι του Δικαιοδοτικού Οργάνου- Επιτροπής του άρθρου 152.

1)Γιώργος Καλούδης

2)Κώστας Γρηγορόπουλος

Η Πρόεδρος

Η Γραμματέας

Ευγενία Τσιλιμπάρη
Πάρεδρος του Ν.Σ.Κ.

Γεωργία Παπαδημητρίου